

Uit de bocht ?

Onderzoek van de PVV Gelderland naar onder andere
het gebruik van de dienstauto door de algemeen
directeur van de provincie Gelderland

Arnhem, 4 december 2013

Inhoud

0 Samenvattende bevindingen	3
1 Achtergrond van het onderzoek	4
2 De doelstelling van het onderzoek	4
3 Het normenkader	4
4 De verrichte werkzaamheden	5
5 De onderzoeksbevindingen	5
5.1 Inleiding	5
5.2 Toestemming van GS voor gebruik dienstauto	5
5.3 Welke regelingen waren tot 14 juni 2011 van kracht?	6
5.3.1 <i>Gebruik dienstauto door de algemeen directeur voor woon-, werkverkeer vanaf 1 januari 2010 tot 14 juni 2011</i>	9
5.3.2 <i>Gebruik dienstauto door de algemeen directeur voor woon-, werkverkeer na 14 juni 2011 tot en met 2012</i>	10
5.3.3 <i>Gebruik dienstauto door de algemeen directeur voor dienstreizen vanaf 1 januari 2010 tot 14 juni 2011</i>	11
5.3.4 <i>Gebruik dienstauto door de algemeen directeur na 14 juni 2011 tot en met 2012</i>	12
6 Vergoeding van pensionkosten	12
7 Tot slot	13

Bijlagen:

1. Gestelde Statenvragen
2. Instructie voor het gebruik van de dienstauto's
3. Verklaring inzake ter beschikking gestelde dienstauto's
4. GS besluit van 14 juni 2011
5. Uitgevoerde ritten met de dienstauto
6. De reactie van het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland naar aanleiding van de wederhoor.

0 Samenvattende bevindingen

Bijna een jaar geleden bracht de PVV Gelderland (*verder: de PVV*) het rapport uit over oud gedeputeerde Co Verdaas. Ook daar, zoals in dit rapport, ging het onder andere over het gebruik van de dienstauto. Nu betreft het de algemeen directeur en de vergoedingen die hij heeft ontvangen. Zoals bij gedeputeerde Verdaas het geval was, toont dit rapport opnieuw aan dat Gedeputeerde Staten van Gelderland (GS) verkrampt reageert op gestelde Statenvragen en daarna moeite heeft om volledige opening van zaken te geven. Ook in dit dossier is de door GS aangeleverde informatie en beantwoording van eerder gestelde vragen niet in alle gevallen juist, volledig of transparant. Dat is dan ook de belangrijkste reden waarom er 33 vragen door de PVV dienden te worden gesteld voordat duidelijk werd wat er nu werkelijk met betrekking tot de dienstauto en de verstrekte vergoedingen aan de hand was. En als GS dan uiteindelijk zaken formeel denkt geregeld te hebben, dan wordt er vervolgens een geheel eigen uitleg gegeven aan de toepassing van die regels. Een mooi voorbeeld daarvan treft u aan in paragraaf 5.3 inclusief de sub-paragrafen (gebruik dienstauto) en in hoofdstuk 6 (vergoeding pensiekosten) van dit rapport. Deze werkwijze van GS leidt tot willekeur en willekeur leidt tot (rechts)ongelijkheid. Ook nu weer stellen wij vast, zoals ook in de zaak van oud gedeputeerde Verdaas, dat GS collectief faalt. Of heeft het te maken met het feit dat GS Provinciale Staten (PS) niet serieus neemt? Eenmaal geconfronteerd met haar eigen tenen krommende antwoorden, doet GS vervolgens verwoede pogingen zaken recht te buigen die toch echt krom zijn. Hoe het ook zij, ook dit rapport geeft een onthutsend beeld over de provincie Gelderland in het algemeen en over GS in het bijzonder. Ondanks de uitkomsten van dit rapport leert de ervaring, zie de zaak Verdaas, dat GS niet direct hoeft te vrezen voor haar positie. Voor PS is het een nieuwe kans om een onderzoeksrapport op zijn merites te beoordelen. Niet onbelangrijk omdat de beschreven casus de integriteit van het openbaar bestuur raakt en het zelfreinigend vermogen van GS en PS hiermee wordt getest. Het initiatief om te komen tot een jaarlijks terugkerende Integriteitsdag was dan ook een goede. De conclusies die wij in ons rapport hebben opgenomen treft u hierbij aan:

Conclusie 1:

Artikel 167 Provinciewet zegt onder andere dat GS en elk van hun leden afzonderlijk, aan PS verantwoording schuldig zijn over het door hen gevoerde bestuur. Zij geven daarbij alle inlichtingen die PS voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Bovendien geven zij PS mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen. Feit is dat in dit dossier door GS op meerdere momenten niet alle inlichtingen aan de PVV zijn verstrekt. En als GS die inlichtingen al verstrekte dan waren die onvolledig of onjuist.

Conclusie 2:

Hoewel uit de regelingen, die zowel betrekking hebben op de algemeen directeur als op de gedeputeerden, blijkt dat de dienstauto niet mag worden gebruikt voor woon- werkverkeer, wordt deze regel door GS en de algemeen directeur gebruikt op een wijze die afdoet aan het oogmerk van die betreffende regelingen. Hierdoor worden deze regelingen misbruikt waardoor het ongewenste weer mogelijk wordt, namelijk het meer dan in bijzondere gevallen inzetten van de dienstauto's voor woon- werkverkeer.

Conclusie 3:

Ondanks het ontbreken van een verhuisplicht heeft GS gehandeld als ware de Verhuiskostenregeling van de provincie Gelderland van toepassing. GS heeft hierdoor onrechtmatig gehandeld, ondanks haar poging dit in haar antwoord te weerleggen en recht te praten.

1 Achtergrond van het onderzoek

In aansluiting op het onderzoek tegen oud-gedeputeerde van Gelderland de heer dr. J.C. Verdaas, is de PVV Gelderland een onderzoek gestart naar het gebruik van de dienstauto's door de (huidige) algemeen directeur van de provincie Gelderland. Dit omdat algemeen bekend was dat de dienstauto's door hem werden gebruikt zonder dat geheel duidelijk was op grond waarvan. Aangezien de algemeen directeur de hoogste ambtenaar is en uit dien hoofde een voorbeeldfunctie heeft, achtte de PVV het van belang dat over dat gebruik meer duidelijkheid zou ontstaan.

In het kader van het onderzoek zijn in de periode van 10 april 2013 tot en met 27 augustus 2013 door de PVV Gelderland drieëndertig schriftelijke Statenvragen gesteld (**bijlage 1**). Deze vragen, waarvan de laatsten werden beantwoord op 22 oktober 2013, hebben alle betrekking op het gebruik van de dienstauto's door de algemeen directeur, alsmede op zijn rechtspositie met betrekking tot te declareren reis-, verblijfs- en woonkosten. In dit rapport wordt het door de PVV Gelderland uitgevoerde onderzoek en de op grond daarvan naar voren gekomen bevindingen beschreven. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de huidige algemeen directeur met ingang van 1 januari 2010 is benoemd.

2 De doelstelling van het onderzoek

Het onderzoek diende in eerste aanleg antwoord te geven op de volgende vraag:

Heeft de algemeen directeur gebruikt gemaakt van de dienstauto en zo ja op grond waarvan?

De antwoorden die door Gedeputeerde Staten (*verder: GS*) werden gegeven op de door de PVV gestelde vragen zijn aanleiding geweest tot het stellen van nadere vragen omtrent vergoedingen die kennelijk aan de algemeen directeur na zijn aanstelling door de provincie Gelderland zijn uitbetaald.

3 Het normenkader

In dit onderzoek hanteren wij een normenkader waaraan de onderzoeksbevindingen zijn getoetst en op basis waarvan de conclusies zijn getrokken. Het normenkader bestaat uit bepalingen uit:

1. de Dienstreisregeling voor de Provincie Gelderland (mei 2007 - september 2011);
2. de Regeling woon- werkverkeer Provincie Gelderland (januari 2006 - september 2011);
3. de Reisregeling Provincie Gelderland (september 2011 tot 21 februari 2013);
4. de Instructie voor het gebruik van de dienstauto's door de Commissaris van de Koning en Gedeputeerden;
5. de Verhuiskostenregeling Provincie Gelderland (14 december 2005);
6. de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies;
7. de Provinciewet.

4 De verrichte werkzaamheden

In het kader van het onderzoek hebben wij de volgende werkzaamheden verricht:

1. het stellen van drieëndertig schriftelijke Statenvragen en het bestuderen van de daarop gegeven antwoorden;
2. het bestuderen van relevante regelgeving;
3. het opvragen en bestuderen van de rittenadministratie tot en met 2012;
4. het toepassen van de wederhoor. In de periode van 6 november tot en met 20 november 2013 werden de voorlopige onderzoeksbevindingen voorgelegd aan GS. Daarbij werd zij verzocht de voorlopige bevindingen te controleren op feitelijke onjuistheden. Vervolgens hebben wij de reactie van het college integraal opgenomen in de **bijlage 6** van dit rapport en hebben wij, indien relevant, de concepttekst van het rapport naar aanleiding daarvan gewijzigd;
5. het voorleggen van de voorlopige onderzoeksbevindingen aan Prof. mr. D.J. Elzinga hoogleraar Staatsrecht aan de Rijksuniversiteit Groningen en het verwerken van zijn bevindingen in het concept rapport waarin de voorlopige onderzoeksbevindingen zijn opgenomen;
6. het opstellen van het definitieve rapport dat vervolgens is aangeboden aan de voorzitter van Provinciale staten van Gelderland.

5 De onderzoeksbevindingen

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt stil gestaan bij de uitkomsten van het onderzoek en de conclusies die op basis daarvan zijn getrokken.

5.2 Toestemming van GS voor gebruik dienstauto

Op dinsdag 14 juni 2011 besluit Gedeputeerde Staten van Gelderland (*verder: GS*) de algemeen directeur toestemming te verlenen gebruik te maken van de dienstauto's. Uit de beantwoording van de Statenvragen (**zie bijlage 1**: 7 mei 2013) blijkt dat op dat moment tevens is besloten dat een dienstauto door de algemeen directeur mag worden gebruikt overeenkomstig de Instructie voor het gebruik van de dienstauto's door de Commissaris van de Koning en Gedeputeerden (**bijlage 2**). Uit het besluit van GS (**zie bijlage 4**) blijkt dat laatste echter niet. Op grond van datzelfde besluit is op 15 juni 2011 een schriftelijke Verklaring opgesteld (**bijlage 3**). Na ondertekening van die Verklaring is het besluit van GS van 14 juni 2011 in werking getreden. De genoemde Verklaring bevat de volgende relevante bepalingen:

- de dienstauto mag uitsluitend worden gebruikt voor zakelijk verkeer dat inhoudt dat de dienstauto nimmer voor privédoeleinden mag worden gebruikt;
- het gebruik van de dienstauto dient in een rittenadministratie te worden verantwoord;
- indien noodzakelijk kan de dienstauto worden gebruikt voor nevenfuncties die de algemeen directeur uit hoofde van zijn functie vervuld (de qualitate qua-nevenfuncties);

- de dienstauto mag niet worden gebruikt voor nevenfuncties die worden vervuld in verband met de persoonlijke bekwaamheid of interesse van de algemeen directeur;
- de dienstauto mag niet worden gebruikt voor woon- werkverkeer;
- de bijtelling van 25% van de waarde van de dienstauto en de door de belastingdienst opgelegde boete, wordt op de algemeen directeur verhaald, indien bij een controle achteraf blijkt dat bepaalde ritten toch als privé dienen te worden gekwalificeerd.

Daar naar gevraagd verklaarde GS dat na 14 juni 2011 geen wijzigingen met betrekking tot het vorenstaande zijn opgetreden.

5.3 Welke regelingen waren tot 14 juni 2011 van kracht?

Wij hebben vastgesteld dat in de Dienstreisregeling voor de Provincie Gelderland, welke regeling tot 1 september 2011 van kracht was¹, aan de ambtenaar voor een dienstreis openbaar vervoersbewijzen ter beschikking werden gesteld dan wel dat de ambtenaar op basis van een kilometervergoeding gebruik kon maken van de eigen auto. Tot 14 juni 2011 was de genoemde Dienstreisregeling ook van toepassing op de algemeen directeur.

Met betrekking tot het woon-, werkverkeer was in deze periode de Regeling woon- werkverkeer Provincie Gelderland van toepassing. Daarin was onder andere bepaald dat de ambtenaar die niet in aanmerking wenste te komen voor een openbaar vervoerbewijs, een tegemoetkoming in de kosten van het dagelijks heen en weer reizen met de eigen auto kon worden verleend mits de afstand tussen woning en plaats van tewerkstelling meer dan tien kilometer bedroeg. Ook deze regeling was op de algemeen directeur van toepassing.

Volgens het antwoord van GS op de door ons gestelde Statenvragen was het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur sinds jaar en dag staande praktijk binnen de provincie Gelderland, waarbij hij het gebruik van zijn voorgangers heeft voortgezet. GS was op de hoogte van het feit dat de dienstauto door de algemeen directeur werd gebruikt. Het ontbreken van een regeling hierover heeft de algemeen directeur, na daarover door zijn medewerkers te zijn geïnformeerd, zelf aangekaart. Door het besluit van 14 juni 2011 is volgens GS geformaliseerd dat de algemeen directeur gebruik mocht gaan maken van de dienstauto met inachtneming van de daarbij gestelde randvoorwaarden. De reden dat het gebruik van de dienstauto niet eerder dan op 14 juni 2011 is geformaliseerd is volgens GS omdat het gebruik van de dienstauto verworven was tot een gewoonteregel. Op onze vraag waarom gesproken wordt van een gewoonteregel terwijl op dat moment een formele regeling bestond aangaande onkostenvergoedingen voor te maken en gemaakte dienstreizen door ambtenaren (zie Dienstreisregeling voor de provincie Gelderland), antwoordde GS:

[begin citaat] Wij hebben geconstateerd dat er naast het geschreven recht dat in de Dienstreisregeling provincie Gelderland is neergelegd ook ongeschreven gewoonterecht is ontstaan op het gebruik van de dienstauto door de Algemeen Directeur. In de overheidspraktijk komt naast het geschreven recht vaak ongeschreven gewoonterecht voor. Het meest bekende voorbeeld vormen de zogenaamde beginselen van behoorlijk bestuur die in het verleden als ongeschreven rechtsbeginselen zijn ontstaan.

¹ Deze regeling is in werking getreden op 9 mei 2007.

Met betrekking tot het gebruik van de dienstauto heeft de Algemeen Directeur ons erop gewezen dat het ongewenst is dat de regels die het gebruik van de dienstauto door de Algemeen Directeur reguleerden niet op papier stonden, hetgeen heeft geleid tot ons besluit van 14 juni 2011.[einde citaat]

Het antwoord van GS hebben wij voorgelegd aan Prof. mr. D.J. Elzinga (verder: Prof. Elzinga) die daarover het volgende opmerkte:

[begin citaat] Dit is een uiterst curieus antwoord van GS, waarbij een juridisch aanvechtbare en niet aanvaardbare redenering wordt gevolgd. In het staats- en bestuursrecht wordt algemeen aanvaard dat er naast het geschreven recht regels van ongeschreven recht kunnen functioneren. Ook deze ongeschreven regels hebben een normatieve werking die met het geschreven recht overeen komt. Het enige verschil is dat ongeschreven regels niet op papier staan. Echter aan deze ongeschreven regels of ongeschreven beginselen worden hoge totstandkomingseisen gesteld. In de eerste plaats moet er sprake zijn van een bestendige praktijk of gewoonte. Over langere tijd moet men dus feitelijk aldus hebben gehandeld. Een dergelijke praktijk of gewoonte is echter niet per se een regel met juridische werking. Er zijn ook slechte praktijken of gewoonten. Om juridische rechtskracht of juridische werking te verkrijgen moet er naast de bestendige praktijk in de tweede plaats sprake zijn van een opinio iuris. Als eis voor het ontstaan van gewoonterecht geldt dat betrokkenen, in dit geval in ieder geval GS en PS, de gezamenlijke rechtsovertuiging moeten hebben dat hier sprake is van een juridische (ongeschreven)regel die als grondslag van de facilititeit kan gelden. Er is geen enkele aanwijzing dat een dergelijke opinio iuris over het gebruik van de dienst-auto aanwezig was bij betrokkenen en om die reden kan er ook geen sprake zijn van een regel van gewoonterecht waar GS zich op kan beroepen.

Door sommigen wordt nog als aanvullende eis voor ongeschreven recht gesteld dat er ook een opinio necessitatis moet zijn. De noodzakelijkheid van een dergelijke regel moet evident zijn. Vanwege de gelding van een andere regeling voor ambtenaren is van dergelijke evidentie evenwel geen sprake. Ook is er geen opinio iuris waar te nemen in de periode voor 14 juni 2011. Er was derhalve sprake van een praktijk die geen grondslag vond in welke juridische regeling dan ook. Eerder was er sprake van een praktijk die uitdrukkelijk afweek van de wel geldende juridische regeling voor de dienstreizen van ambtenaren. Er zijn derhalve nogal wat contra-indicaties voor het bestaan van een regel van ongeschreven recht. De vergelijking met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur loopt in ieder geval geheel mank omdat daar wel sprake was en is van een duidelijke opinio iuris.[einde citaat]

De reactie op het wederhoor van GS op dit punt was de volgende:

[begin citaat] In de beantwoording is aangegeven dat naast het geschreven recht dat in de Dienstreisregeling provincie Gelderland is neergelegd ook ongeschreven gewoonterecht is ontstaan over het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur. De PVV merkt terecht op dat hier niet gesproken kan worden van gewoonterecht. Met de verwijzing naar het gewoonterecht wordt bedoeld dat er sprake was van een bestendige bestuurspraktijk waarbij nadien is gebleken dat deze bestuurspraktijk niet van een publiekrechtelijke grondslag is voorzien. Toen de huidige algemeen directeur daarvan kennis nam, zijn er maatregelen getroffen om de bestaande bestuurspraktijk met de geldende regelgeving in overeenstemming te brengen. [einde citaat]

Ook deze reactie op de wederhoor, dat op haar beurt weer een correctie is op een eerder antwoord van GS op door de PVV gestelde Statenvragen, hebben wij voorgelegd aan Prof. Elzinga. Hij zei daarover onder andere het volgende:

[begin citaat] *In de reactie van GS wordt de passage over het bestaan van ongeschreven gewoonterecht terug genomen. Men spreekt nu van een bestendige bestuurspraktijk zonder dat er een publiekrechtelijke grondslag aanwezig was. Daarmee wordt de ene opvatting ingeruild voor een geheel andere opvatting. De eerdere opvatting hield in dat er vanwege de regel van gewoonterecht weliswaar geen geschreven juridische grondslag aanwezig was voor het gebruik van de dienstauto, maar dat dit geheel werd gecompenseerd door de aanwezigheid van een gewoonterechtelijke regel, die bijvoorbeeld op één lijn kon worden gesteld met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. De conclusie van GS in de eerdere opvatting was dan ook dat de juridische grondslag, hoewel ongeschreven, geheel in orde was en er om die reden niet van enige onrechtmatigheid sprake kon zijn. Naar aanleiding van het conceptrapport heeft men nu deze onhoudbare voorstelling van zaken teruggenomen. De term gewoonterecht wordt niet meer in bovenbedoelde zin gebruikt, er wordt nu enkel nog gesproken over feitelijk gedrag over een langere periode (bestendige bestuurspraktijk). Dat roept dan vervolgens de vraag op of dit gedrag wel of niet contra legem was. Bodem de toenmalige regelingen ruimte om aan ambtenaren, in casus de algemeen directeur, het gebruik van de dienstauto toe te staan? Het antwoord is duidelijk. Die regelingen boden daarvoor geen enkel aanknopingspunt. Nu kan ongeschreven recht in sommige gevallen heen breken door geschreven regels, maar dan moet er wel van ongeschreven recht sprake zijn en GS erkennen nu volmondig dat hier geen sprake van kan zijn. En dan blijft er nog maar 1 conclusie over: het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur in de periode vóór 14 juni 2011 was niet gebaseerd op enige publiekrechtelijke grondslag, de wel bestaande regelingen boden geen enkele ruimte om af te wijken of te verbreden, er was in die periode geen sprake van gewoonterecht dat deze duidelijke regels doorbrak en dat betekent dat het gebruik van de dienstauto in die periode niet rechtmatig was.*[einde citaat]

Conclusie 1:

Artikel 167 Provinciewet zegt onder andere dat GS en elk van hun leden afzonderlijk, aan PS verantwoording schuldig zijn over het door hen gevoerde bestuur. Zij geven daarbij alle inlichtingen die PS voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Bovendien geven zij PS mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen.

Feit is dat in dit dossier door GS op meerdere momenten niet alle inlichtingen aan de PVV zijn verstrekt. En als GS die inlichtingen al verstrekte dan waren die onvolledig of onjuist.

Vervolg bevindingen

De reden van GS om een aparte regeling te treffen waardoor de algemeen directeur gebruik kon maken van de dienstauto's was dat, gezien de aard van zijn werkzaamheden en het efficiënt gebruik van zijn werktijd, een dergelijke regeling noodzakelijk werd geacht. Na bestudering van de rittenadministratie (na 14 juni 2011) hebben wij ritten aangetroffen waarbij niet duidelijk is waarom die zouden vallen binnen de door GS genoemde motivatie. Op voorhand merken wij op dat GS als reactie op de wederhoor onder andere in gaat op de activiteiten die hierna worden beschreven. Wij verwijzen u daarvoor naar de inhoud van de bijlage 6 onderdeel A.

<u>Dag en datum</u>	<u>Aard van de dienstrit</u>
vrijdag 19 augustus 2011	Gehele dag in Veenendaal in Theater De Lampegiet waar het Food Valley Preuvenement werd gehouden tijdens de profwielerklassieker Dutch Food Valley Classic 2011
vrijdag 9 september 2011	Vanuit Arnhem naar Driebergen voor een bezoek aan Organisatie en Adviesbureau Wagenaar Hoes
donderdag 26 april 2012	Gehele dag een bezoek aan de Floriade te Venlo
woensdag 30 mei 2012	middag bij Lukkien Creative Production Company Ede
donderdag 31 mei 2012	Gehele middag in Hotel Midland te Utrecht
donderdag 28 juni 2012	Gehele dag op de locatie van Radio Kootwijk
donderdag 13 sep 2012	Gehele middag Hotel Midland te Utrecht
donderdag 15 nov 2012	Vanuit Utrecht naar Brussel

5.3.1 Gebruik dienstauto door de algemeen directeur voor woon- werkverkeer vanaf 1 januari 2010 tot 14 juni 2011

Hoewel het gebruik van een dienstauto voor woon- werkverkeer in deze periode niet was toegestaan hebben wij vastgesteld dat de huidige algemeen directeur in ieder geval op de volgende dagen met de dienstauto is gebracht naar zijn woning in Den Haag en/of Arnhem:

Datum	Van	Naar	Aanvangstijd
2-feb-10	Driebergen	Den Haag	21.30 uur
12-feb-10	Utrecht	Den Haag	17.00 uur
17-feb-10	Apeldoorn	Arnhem	
25-mrt-10	Nijmegen	Arnhem	22.00 uur
8-apr-10	Apeldoorn	Arnhem	17.00 uur
22-apr-10	Velp	Arnhem	16.30 uur
10-jun-10	Driebergen	Arnhem	
1-jul-10	Rheden	Arnhem	
30-aug-10	Rozendaal	Arnhem	
2-sep-10	Uift	Arnhem	
11-jan-11	Amsterdam	Den Haag	

Buiten dat op genoemde data voor woon- werkverkeer gebruik werd gemaakt van een dienstauto, heeft de algemeen directeur van 1 januari tot 1 december 2010 een reiskostenvergoeding ontvangen op basis van eenmaal per week een enkele reis Den Haag–Arnhem vice versa, 2^e klasse. Vast staat dat hij in deze periode een bedrag van 1.452 euro aan reiskosten heeft ontvangen. Verder is uit het onderzoek naar voren gekomen dat de algemeen directeur in december 2010 voor eigen rekening een tweede woning in de omgeving van Arnhem heeft betrokken, maar dat hij ten tijde van het sluiten van dit onderzoek kennelijk formeel nog steeds woonachtig was in Den Haag.

5.3.2 Gebruik dienstauto door de algemeen directeur voor woon- werkverkeer na 14 juni 2011 tot en met 2012

Volgens de 'Verklaring' die op 15 juni 2011 door GS en de algemeen directeur is getekend en welke voortvloeit uit het besluit van GS van 14 juni 2011 (zie paragraaf 5.2), mag de dienstauto niet worden gebruikt voor woon- werkverkeer. Aan de hand van de rittenstaten hebben wij vastgesteld dat de algemeen directeur op de volgende data na 14 juni 2011 met de dienstauto kennelijk naar zijn tweede woning te Arnhem is gebracht en/of opgehaald waarbij wij niet de data hebben opgenomen waarbij de algemeen directeur fysiek beperkt was (periode februari – augustus 2011):

1. 29 november 2011
2. 16 januari 2012
3. 24 januari 2012
4. 7 februari 2012 (opgehaald en gebracht)
5. 28 februari 2012 (opgehaald en gebracht)
6. 6 maart 2012
7. 29 augustus 2012
8. 1 november 2012.

Verder blijkt dat GS op 14 juni 2011 tevens heeft besloten dat het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur plaatsvindt overeenkomstig de Instructie. Dat GS tot dat laatste, het van toepassing verklaren van de Instructie, heeft besloten blijkt echter niet uit de besluitenlijst van GS van die datum (**bijlage 4**). Bovendien is de 'Verklaring' met betrekking tot het gebruik van de dienstauto voor woon- werkverkeer heel strikt, namelijk dat de dienstauto daar voor niet gebruikt mag worden. Met betrekking tot de Instructie merken wij verder op dat uit het exemplaar dat aan ons door GS ter beschikking is gesteld niet blijkt van welke datum deze instructie is en met ingang van wanneer deze in werking is getreden. Bovendien is de Instructie ook niet in het bij de provincie Gelderland in gebruik zijnde geautomatiseerd systeem 'sis' bekend c.q. opvraagbaar. Prof. Elzinga merkte over het gebruik van de dienstauto voor woon- werkverkeer na 14 juni 2011 het volgende op:

[begin citaat] In dat besluit en in de verklaring daarop volgend wordt in alle duidelijkheid vastgesteld dat in het woon-, werkverkeer niet van de dienstauto gebruik kan worden gemaakt. Indien uit de rittenstaten bewijsbaar naar voren komt dat een dergelijk gebruik wel heeft plaatsgevonden dan is er sprake van oneigenlijk gebruik van de voorziening die als onrechtmatig moet worden gekwalificeerd. In sommige gevallen kennen dergelijke regelingen een schemergebied, waarbij niet over de hele linie kan worden vastgesteld wat er wel en niet onder valt. Wat betreft het naar en van huis rijden met de dienstauto kan er geen enkele twijfel zijn: dit heeft wel of niet plaats gevonden. Indien het wel heeft plaats gevonden, is er sprake van onrechtmatig handelen en dan doet het er nauwelijks toe wat de frequentie van het onrechtmatig handelen is geweest.[einde citaat]

De reactie van GS op de wederhoor was de volgende: *[begin citaat] De PVV concludeert dat hier sprake zou zijn van onrechtmatig handelen. Deze conclusie over het gebruik van de dienstauto na 14 juni 2011 is onjuist. De dienstauto is door de algemeen directeur alleen gebruikt voor zakelijke afspraken en derhalve niet voor woon-werkverkeer. Als zakelijke afspraken plaatsvonden aan de randen van de dag is de algemeen directeur hiervoor op zijn feitelijke woonadres opgehaald of afgezet.*

Met deze invulling van de definitie van woon-, werkverkeer is de lijn gevolgd die geldt voor gedeputeerden en is vastgelegd in de verordening en in de Gedragscode.[einde citaat]

Ook deze reactie van GS hebben wij voorgelegd aan Prof. Elzinga. Hij zei daarover het volgende:

[begin citaat] *Wat betreft de uitsluiting van het gebruik van de dienstauto voor woon-, werkverkeer kan het volgende worden opgemerkt. Indien een dienstauto niet mag worden gebruikt voor woon-werkverkeer dan lijkt dat op het eerste oog een duidelijk voorschrift te zijn. Betrokkenen worden geacht op eigen gelegenheid van hun woonhuis of verblijfplaats naar de werkplek te reizen. Vanaf de werkplek kan vervolgens van de dienstauto gebruik worden gemaakt. Gaat men weer huiswaarts dan is er de plicht om dat met eigen vervoer te doen. Financiële en andere overwegingen kunnen aan een dergelijke regeling ten grondslag worden gelegd. Wordt nu echter een hiervan afwijkende interpretatie aangehouden, dan krijgt het voorschrift een geheel andere uitwerking en valt het woon-, werkverkeer gedeeltelijk wel onder de mogelijkheid om met de dienstauto te reizen. Indien bij wijze van spreken een rechthebbende zijn externe afspraken structureel aan het begin en het einde van de dag in laat boeken, dan kan men ook structureel van huis worden gehaald of naar huis worden gebracht. In dat geval ontstaat de curieuze situatie dat de dienstauto niet mag worden gebruikt voor woon-, werkverkeer, maar in de praktijk wel met regelmaat als zodanig dienst doet. Heel strikt genomen kan men dat 'abus de droit' (misbruik van recht) noemen. Dat is het gebruik van een regel op een wijze die afdoet aan het oogmerk van een voorschrift. Er kunnen doelmatigheidsoverwegingen zijn om bestuurders en ambtenaren per dienstauto van huis te halen en thuis te brengen. Als die overwegingen overtuigend zijn, moet dat klip en klaar uit de regeling blijken en moet men niet doen alsof woon-, werkverkeer is uitgesloten en er derhalve niet kan worden opgehaald en thuis gebracht kan worden.* [einde citaat]

Conclusie 2:

Hoewel uit de regelingen, die zowel betrekking hebben op de algemeen directeur als op de gedeputeerden, blijkt dat de dienstauto niet mag worden gebruikt voor woon- werkverkeer, wordt deze regel door GS en de algemeen directeur gebruikt op een wijze die afdoet aan het oogmerk van die betreffende regelingen. Hierdoor worden deze regelingen misbruikt waardoor het ongewenste weer mogelijk wordt, namelijk het meer dan in bijzondere gevallen inzetten van de dienstauto's voor woon- werkverkeer.

5.3.3 Gebruik dienstauto door de algemeen directeur voor dienstreizen vanaf 1 januari 2010 tot 14 juni 2011

Zoals wij hiervoor hebben opgemerkt was het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur sinds jaar en dag staande praktijk binnen de provincie Gelderland. Vorenstaande was echter geheel in strijd met de op dat moment vigerende Dienstreisregeling voor de provincie Gelderland, zijnde de voorloper van de Reisregeling Provincie Gelderland.

Hoewel het gebruik van de dienstauto voor dienstreizen dus niet was toegestaan zijn volgens de rittenadministratie door de algemeen directeur in de betreffende periode 124 ritten met de dienstauto uitgevoerd. Voor een volledig overzicht verwijzen wij naar de **bijlage 5** waarin ook de ritten met de dienstauto naar de woning van de algemeen directeur zijn opgenomen (zie paragraaf 5.3.1).

5.3.4 Gebruik dienstauto door de algemeen directeur na 14 juni 2011 tot en met 2012

Wij hebben vastgesteld dat na het besluit van GS van 14 juni 2011 de dienstauto door de algemeen directeur is gebruikt voor zowel dienstreizen alsook voor woon- werkverkeer (zie ook paragraaf 5.3.2). In totaal ging het daarbij om ruim 140 ritten.

6 Vergoeding van pensionkosten

Uit de beantwoording van de Statenvragen en de documenten die in dat kader door GS zijn overgelegd, blijkt dat met de algemeen directeur is afgesproken dat hij op grond van de verhuiskostenregeling Provincie Gelderland, tot het moment van zijn definitieve verhuizing, aanspraak maakt op een maximale vergoeding van 912,60 euro netto per maand. Dit bedrag is bestemd voor het betrekken van een pension dan wel het tijdelijk huren van een woning of appartement ter overbrugging van het wonen in een definitieve woning, aldus de inhoud van de brief van GS van 18 januari 2010. Achteraf blijkt dat de algemeen directeur in de periode van 1 januari tot 1 december 2010 een pensionkostenvergoeding heeft ontvangen van 833 euro netto per maand, zijnde een totaalbedrag van 9.163 euro netto. Verder blijkt dat tijdens de arbeidsvoorwaardengesprekken met de algemeen directeur geen verhuisplicht is afgesproken. Prof. Elzinga merkte over het vorenstaande het volgende op:

[begin citaat] Wat betreft de pensionvergoeding lijken zich op het eerste oog geen onregelmatigheden te hebben voorgedaan. Ook indien betrokkene op afstand blijft wonen, kan er in beginsel aanleiding zijn om voor de doordeweekse periode een verblijfsvergoeding overeen te komen. Bezie men echter artikel 8 lid 1 van de Verhuiskostenregeling Provincie Gelderland dan ontstaat een probleem.

Uit de eerste zin van artikel 8 vloeit voort dat een tegemoetkoming in de pensionkosten alleen kan worden gegeven indien belanghebbende een opdracht heeft gekregen om naar of naar de nabijheid van de standplaats te verhuizen. Met andere woorden: indien er geen verhuisplicht bestaat of is afgesproken, is er geen rechtsgrondslag om een tegemoetkoming in de pensionkosten uit te betalen. Dat betekent in casu dat de verstrekte tegemoetkoming moet worden terugbetaald door de directeur. In dit geval heeft derhalve GS onrechtmatig gehandeld.[einde citaat]

In haar reactie op de wederhoor merkte GS over het vorenstaande op:

[begin citaat] Ons college achtte het van belang dat de algemeen directeur in de nabijheid van Arnhem zou verblijven en op deze manier ook buiten kantooruren makkelijk beschikbaar zou zijn voor werkzaamheden voor de provincie. Ons college heeft in de aanstellingsbrief van de algemeen directeur voor een periode van maximaal twee jaar vastgelegd dat hij aanspraak kon maken op pensionkostenvergoeding. Dit hebben wij opgenomen omdat op het moment van aanstelling van beide kanten de wens bestond om dicht bij de plek van tewerkstelling te wonen. Er was derhalve een intentie te verhuizen. Uiteindelijk heeft de algemeen directeur, in overleg met het thuisfront, een andere afweging gemaakt. Hij heeft invulling gegeven aan de wens van nabijheid, door - voor eigen rekening - eind 2010 een tweede woning in Arnhem te betrekken. Het college achtte dit vanuit goed werkgeverschap een praktische oplossing. Met het betrekken van de tweede woning is de door ons college toegekende tegemoetkoming van pensionkosten na 11 maanden voortijdig beëindigd.[einde citaat]

Conclusie 3:

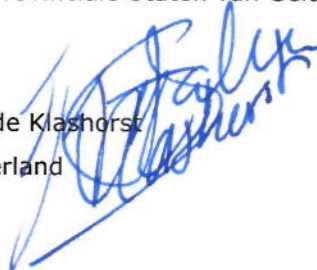
Ondanks het ontbreken van een verhuisplicht heeft GS gehandeld als ware de Verhuiskostenregeling van de provincie Gelderland van toepassing. GS heeft hierdoor onrechtmatig gehandeld, ondanks haar poging dit in haar antwoord te weerleggen en recht te praten.

7 Tot slot

Wij spreken de wens uit dat dit rapport bijdraagt aan een mentaliteitsverandering. Dit zowel bij de leden van het dagelijks bestuur van de provincie Gelderland, alsook bij de ambtelijke top. Het is te simpel om alles maar af te doen als gezeur.

Met vriendelijke groet,
namens de PVV fractie in Provinciale Staten van Gelderland,

Marjolein H.M. Faber-van de Klashorst
fractievoorzitter PVV Gelderland



BIJLAGE 1

Vragen aan GS inzake gebruik auto door algemeen directeur

Datum

Vraag

10-apr-13

Wat houdt uw besluit van 14 juni 2011 in of beter gezegd op welke momenten/in welke situaties mag de algemeen directeur gebruik maken van de dienstauto's? (vraag 1)

Wanneer is uw besluit van 14 juni 2011 in werking getreden? (vraag 2)

Zijn in uw besluit van 14 juni 2011 nog wijzigingen opgetreden? Zo ja, wat houden deze wijzigingen in en wanneer zijn die ingegaan? (vraag 3)

Welke regeling gold voor de datum van 14 juni 2011 ten aanzien van het gebruik van de dienstauto's door de algemeen directeur? (vraag 4)

Mogen andere ambtenaren, dan de algemeen directeur, ook zelfstandig gebruik maken van de dienstauto's met of zonder chauffeur? Indien dat niet het geval is, waarom niet? (vraag 5)

Mag de algemeen directeur gebruik maken van een taxi op kosten van de provincie Gelderland? Zo ja, in welke gevallen? (vraag 6)

10-apr-13

Mogen andere ambtenaren, dan de algemeen directeur, zelfstandig gebruik maken van een taxi op kosten van de provincie Gelderland? Zo ja, in welke gevallen? Zo nee, waarom niet? (vraag 7)

13-mei-13 **Mogen** wij van u een afschrift van genoemde verklaring ontvangen inzake de ter beschikking gestelde dienstauto (vraag 8)

U geeft in uw antwoord op vraag 4 aan dat het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur sinds jaar en dag staande praktijk is binnen de provincie Gelderland. Tot 14 juni 2011 heeft dit gebruik kennelijk plaatsgevonden zonder dat daaraan enig formeel besluit ten grondslag lag. **Was** u voor 14 juni 2011 op de hoogte van het feit dat de dienstauto ook door de algemeen directeur werd gebruikt? (vraag 9)

Datum

Antwoord van GS

7-mei-13

Het besluit van 14 juni 2011 houdt in dat de algemeen directeur/secretaris voor zakelijke reizen gebruik kan maken van een dienstauto.

Ter uitvoering van het besluit van 14 juni 2011 is een verklaring inzake de ter beschikking gestelde dienstauto opgesteld. Op 15 juni 2011 is deze verklaring opgemaakt en na de ondertekening is het besluit van 14 juni 2011 in werking getreden.

In ons besluit van 14 juni 2011 zijn daarna geen wijzigingen opgetreden.

Het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur is sinds jaar en dag staande praktijk binnen de provincie Gelderland. De huidige algemeen directeur heeft het gebruik van zijn voorgangers voortgezet. Het ontbreken van een regeling hierover heeft hij. Na hierover door zijn medewerkers te zijn geïnformeerd, zelf in ons college aangekaart. Door het besluit van 14 juni 2011 is geformaliseerd dat de algemeen directeur gebruik mag maken van de dienstauto.

Nee, op grond van artikelen 6 en 7 van de Reisregeling Provincie Gelderland maken ambtenaren voor een dienstreis gebruik van het openbaar vervoer. Indien de bestemming van de dienstreis naar het oordeel van de leidinggevende niet of niet op doelmatige wijze met het openbaar vervoer kan worden bereikt, kan de ambtenaar gebruik maken van een huurauto of van zijn eigen auto.

In ons besluit d.d 14 juni 2011 hebben wij bepaald dat het gebruik maken van een dienstauto door de algemeen directeur plaatsvindt overeenkomstig de Instructie voor het gebruik van de dienstauto's door de CdK en Gedeputeerden. In deze instructie wordt in artikel 1, aanhef en onder e. onder dienstauto verstaan een door de provincie ter beschikking gestelde auto, met of zonder chauffeur. Ingevolge artikel 2.3 van die instructie wordt onder dienstauto mede verstaan een door de provincie ingehuurde auto. Op grond van deze bepalingen zijn wij van mening dat onder een dienstauto in dit geval ook moet worden verstaan een door de provincie gehuurde taxi.

7-mei-13

De algemeen directeur kan, evenals dat bij de gedeputeerden het geval is, gebruik maken van een taxi indien hij een zakelijke reis maakt en er op dat moment geen reguliere dienstauto voor hem beschikbaar is.

Nee, zie het antwoord op vraag 5.

4-jun-13

Ja, voor een afschrift wordt verwezen naar de bijlage.

Ja

<u>Datum</u>	<u>Vraag</u>	<u>Datum</u>	<u>Antwoord van GS</u>
	Zo ja, waarom heeft u het gebruik niet eerder dan op 14 juni 2011 geformaliseerd? (vraag 10) Op basis van welke regeling heeft u het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur kunnen formaliseren zoals u heeft gedaan op 14 juni 2011? (vraag 11) Indien in voorgaande jaren door de algemeen directeur en zijn voorgangers gebruik is gemaakt van de dienstauto, is daarbij dan ook rekening gehouden met de fiscale bijtelling? (vraag 12) Indien u van mening bent dat het uitsluitend gaat of heeft mogen gaan om zakelijke reizen, hoe kan het dan zijn dat de huidige algemeen directeur op enkele data in 2010 met de dienstauto kennelijk naar en/of van zijn huis is gereden in Den Haag? (vraag 13)		Het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur was een gewoonteregeling. In 2011 is ambtelijk geconstateerd dat het gebruik formalisering behoeft. Voor het verdere antwoord op deze vraag verwijzen wij naar antwoord 4 op uw eerdere statenvragen aangaande het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur. Het besluit dat het college op 14 juni 2011 heeft genomen is gebaseerd op de Dienstreisregeling. De dienstauto is ingezet voor zakelijk gebruik, er is geen sprake van fiscale bijtelling. Woon- werkverkeer wordt gezien als zakelijke reizen. De ritten die u noemt in 2010 betreffen zakelijke reizen. Overigens is in de verklaring van 15 juni 2011 opgenomen dat de algemeen directeur de dienstauto niet meer gebruikt voor woon- werkverkeer.
13-mei-13	Ook uit de rittenstaten over 2008 en 2009 blijkt dat de voorganger van de huidige algemeen directeur op diverse data kennelijk van en naar zijn woonhuis met de dienstauto is gebracht/gehaald. Hoe is dat te verklaren in die zin of deze ritten ook dienen te worden aangemerkt als zakelijke reizen? Zo ja, op basis waarvan? (vraag 14) Ook hebben wij vastgesteld dat de partner van de voormalig directeur op verschillende data met de dienstauto is meegereden (2 jan 2008, 6 mei 2008 en 22 sep 2009). Op basis waarvan was dat toegestaan? (vraag 15) Wat is de reden dat de algemeen directeur, als hoogste ambtenaar, kennelijk niet was en is gehouden aan de Reisregeling Provincie Gelderland? (vraag 16)	4-jun-13	Woon- werkverkeer wordt aangemerkt als zakelijke reizen. Op de genoemde momenten was er nog geen formele regeling voor het gebruik van de dienstauto door de Algemeen Directeur en was er op dit punt sprake van een gewoonterecht. Wij verwijzen in dit verband ook naar de antwoorden op de vragen 6 en 7. De gedragscode integriteit provinciale ambtenaren verbiedt overigens het meereizen van een echtgenote tijdens een dienstreis door de algemeen directeur in het binnenland niet. Wij merken daarbij op dat aan het meereizen van de echtgenote van de toenmalige algemeen directeur geen extra kosten voor de provincie zijn verbonden. Gedeputeerde Staten hebben de bevoegdheid om een aparte regeling te treffen. Gezien de aard van de werkzaamheden en het efficiënt gebruik van de werktijd van de algemeen directeur hebben GS dit noodzakelijk geacht.
10-jun-13	In uw antwoorden op de door ons eerder gestelde vragen geeft u aan dat het gebruik van de dienstauto door de voormalig en huidig algemeen directeur tot 15 juni 2011 gezien dient te worden als een gewoonterecht/ een gewoonteregeling. Hoe kan sprake zijn van gewoonterecht/een gewoonteregeling indien op dat moment de Dienstreisregeling voor de provincie Gelderland van toepassing was? (vraag 17)	2-jul-13	Wij hebben geconstateerd dat er naast het geschreven recht dat in de Dienstreisregeling provincie Gelderland is neergelegd ook ongeschreven gewoonterecht is ontstaan op het gebruik van de dienstauto door de Algemeen directeur. In de overheidspraktijk komt naast het geschreven recht vaak ongeschreven gewoonterecht voor. Het meest bekende voorbeeld vormen de zogenaamde beginselen van behoorlijk bestuur die in het verleden als ongeschreven rechtsbeginselen zijn ontstaan. Met betrekking tot het gebruik van de dienstauto heeft de algemeen directeur ons erop gewezen dat het ongewenst is dat de regels die het gebruik van de dienstauto door de Algemeen directeur reguleerden niet op papier stonden, hetgeen heeft geleid tot ons besluit van 14 juni 2011.

<u>Datum</u>	<u>Inhoud van de vraag</u>	<u>Datum</u>	<u>Antwoord van GS</u>
10-jun-13	U geeft aan dat u op 14 juni 2011 tevens heeft besloten dat het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur plaatsvindt overeenkomstig de instructie voor het gebruik van de dienstauto's door de CdK en gedeputeerden. Houdt dit in dat de algemeen directeur de dienstauto tevens mag gebruiken voor woon- werkverkeer? Indien het antwoord ja is, dan zou de PVV-fractie graag willen weten of de algemeen directeur valt onder de afkoopregeling die de provincie Gelderland met de fiscus is overeengekomen inzake de fiscale bijtelling gebruik dienstauto's? Deze regeling geldt toch alleen voor de CdK en de gedeputeerden. (vraag 18) Wat is de huidige woonplaats van de algemeen directeur en sinds wanneer? Wat is voor die datum zijn woonplaats geweest? (vraag 19) Is uw besluit van 14 juni 2011 gebaseerd op artikel 11 van de Dienstreisregeling voor de provincie Gelderland? Zo ja is dit artikel aan te merken als een hardheidsclausule? (vraag 20) Wij hebben aan de hand van de rittenstaten vastgesteld dat de huidige algemeen directeur op diverse data, aan het einde van de dag, met de dienstauto kennelijk wordt gebracht naar de kantoren van organisatie adviesbureaus (wagenaar-Hoes te Driebergen en Berenschot te Utrecht) en vervolgens aansluitend in de avond met de dienstauto naar huis wordt gebracht (in Den Haag). Zie onder andere 2 februari 2010, 12 februari 2010 en 10 juni 2010. Waarom is de algemeen directeur op die momenten niet met eigen vervoer gereisd of met het openbaar vervoer? Indien hij inderdaad bij de betreffende organisaties is geweest, waarom was dat dan noodzakelijk? (vraag 21)	2-jul-13	Nee. In de verklaring van 15 juni 2011 is opgenomen dat de algemeen directeur de dienstauto niet meer gebruikt voor woon- werkverkeer. Vanaf het moment van indiensttreding bij de provincie Gelderland is de algemeen directeur woonachtig in Den Haag. Ons besluit is gebaseerd op artikel 11 lid 2 van de Dienstreisregeling provincie Gelderland. Artikel 11 lid 2 is geen hardheidsclausule maar, blijkens de tekst daarvan, een afwijkingsbevoegdheid. Het betreffen zakelijke afspraken ten behoeve van zijn werkzaamheden voor de provincie zijn gemaakt. De dienstauto kan ingezet worden voor zakelijk verkeer (vastgelegd in de verklaring inzake de ter beschikking gestelde dienstauto). Voor deze ritten is beoordeeld dat de inzet van de dienstauto de meest doelmatige wijze van vervoert was op dat moment.
4-jul-13	Ontvangt de huidige algemeen directeur een reiskosten vergoeding? (vraag 22) Ontving de vorige algemeen directeur een reiskosten vergoeding? (vraag 23) Sinds wanneer ontvangt de algemeen directeur een reiskostenvergoeding? (vraag 24) Hoe hoog is deze reiskostenvergoeding? (vraag 25)	13 jul-13	Ja, er wordt aan de algemeen directeur een OV abonnement in de vorm van een NS-jaarabonnement 2e klasse vergoed. Ja, er werd aan de vorige algemeen directeur de heer Brouwer een OV-abonnement verstrekt. Sinds zijn aantreden d.d 1 januari 2010 ontvangt de huidige algemeen directeur de heer Van Kalmthout een reiskostenvergoeding. Aan de vorige algemeen directeur de heer Brouwer werd volgens de registratie sinds 1 augustus 2006 een OV-abonnement verstrekt. Voor 2006 werd intern geen registratie van OV-abonnementen bijgehouden. De vergoeding betreft het tarief van een NS-jaarabonnement 2e klasse. Met als peildatum 2013 kost dit abonnement 3.546,75 euro op jaarbasis (is inclusief bedrijfskorting). In overleg met de algemeen directeur is besloten in plaats van een NS-jaartrajectabonnement Den Haag-Arnhem (peildatum 2013 jaartarief 2e klasse en 2 aanvullende zones 4.090,80 euro is inclusief bedrijfskorting) een NS-jaarabonnement te vergoeden. Ook andere ambtenaren wordt deze mogelijkheid geboden, omdat het NS-jaarabonnement zowel de provincie (dienstreizen per trein worden niet apart dedeclareerd) als de betreffende ambtenaar voordeel biedt. Op eigen kosten heeft de algemeen directeur het NS-jaarabonnement 2e klasse opgehoogd naar een NS-jaarabonnement 1e klasse, zodat hij tijdens de reizen rustig kan werken.

<u>Datum</u>	<u>Inhoud van de vraag</u>	<u>Datum</u>	<u>Antwoord van GS</u>
	Op basis van welke regeling ontvangt de algemeen directeur de reiskostenvergoeding? (vraag 26)		De reiskostenvergoeding geldt op basis van de Reisregeling Provincie Gelderland. Ten tijde van de voormalig directeur de heer Brouwer was de regeling woon- werk- verkeer provincie Gelderland van toepassing (deze regeling is vervangen door de Reisregeling Provincie Gelderland).
	Ontvangt de huidige algemeen directeur een vergoeding om in Arnhem te verblijven? (vraag 27)		Nee, de algemeen directeur ontvangt hiervoor geen vergoeding. Wel heeft hij in het eerste jaar van zijn aanstelling van 1 januari 2010 tot 1 december 2010 een pensionkostenvergoeding ontvangen met de daarbij behorende reiskostenvergoeding (tegemoetkoming van eenmaal per week Den Haag - Arnhem vv).
27-aug-13	Zijn er in de periode 1-1-2010 tot en met 31-12-2012 disciplinaire maatregelen tegen ambtenaren genomen betreffende integriteit? Zo ja hadden deze betrekking op het oneigenlijk gebruik van provinciale eigendommen, dan wel op ingediende reiskosten of andere declaraties? En op welke datum(s) zijn deze eventuele maatregelen getroffen? (vraag 28)	22-okt-13	Wij houden geen registratie bij van disciplinaire maatregelen tegen ambtenaren. Bij het handmatig lichten van de dossiers hebben wij een maatregel gevonden die genomen is betreffende integriteit. Het gaat hierbij om een maatregel die genomen is na het onjuist declareren van reiskostenvergoeding, in 2012.
	Klopt mijn conclusie dat de heer Van Kalmthout vanaf 1-1-2010 een reiskostenvergoeding ontvangt ter waarde van een NS jaarabonnement 2e klasse? Dit heeft hij ontvangen in 2010, 2011, 2012, 2013? Zo niet, kunt u dan aangeven welke reiskosten hij per jaar vergoed heeft gekregen? (vraag 29)		De algemeen directeur de heer Van Kalmthout heeft van 1-1-2010 tot 1-12-2010 een reiskostenvergoeding ontvangen op basis van eenmaal per week een enkele reis Den Haag - Arnhem en vice versa, 2e klasse. Vanaf 1-12-2010 ontvangt de algemeen directeur een vergoeding op basis van een NS jaarabonnement 2e klasse.
	Hoeveel reiskosten heeft de directeur in totaal ontvangen in 2010, 2011, 2012, 2013? (vraag 30)		De door de algemeen directeur ontvangen reiskosten zijn van 1-1-2010 tot 1-12-2010: 1452 euro (op basis van enkele reis), 1-12-2010 tot 25-4-2011: 1391,67 (op basis van jaarabonnement), 25-4-2011 tot 1-3-2012: 2919,16, 1-3-2012 tot 1-3-2013: 3960,07 euro en van 1-2-13 tot 1-3-2014: 4090,80 ook op basis van een jaarabonnement. De genoemde periodes vanaf 25 april 2011 corresponderen met de termijn van het NS jaarabonnement.
	Op basis van welke regeling heeft de algemeen directeur een pensionvergoeding ontvangen? (vraag 31)		Ons college heeft de heer Van Kalmthout op basis van de Verhuiskostenregeling Provincie Gelderland een vergoeding voor pensionkosten toegekend.
	Hoe hoog was deze vergoeding? (vraag 32)		Deze pensionkostenvergoeding bedroeg 833 euro netto per maand en is vergoed gedurende de periode van januari 2010 tot en met november 2010, in verband met de kosten (kale huur exclusief gas, licht en water) van een appartement in Arnhem dat de heer Van Kalmthout huurde.
	Is er met de algemeen directeur een verhuisplicht afgesproken? Zo ja, wat hield deze afspraak in? Kunt u daar een document van overleggen? (vraag 33)		Tijdens de arbeidsvoorwaardengesprekken met de algemeen directeur is geen verhuisplicht afgesproken. Wel heeft de algemeen directeur in beginsel te kennen gegeven de wens te hebben te verhuizen richting Arnhem. Uiteindelijk heeft de algemeen directeur om priveredenen besloten dit niet te doen. In verband daarmee heeft hij in december 2010 voor eigen rekening een 2e woning in de omgeving van Arnhem betrokken. Vanaf dat moment is de pensionkostenvergoeding gestopt. Dat een secretaris/algemeen directeur niet woonachtig is in de provincie waar hij werkt, is niet ongebruikelijk. Op dit moment geldt deze situatie in vijf van de twaalf provincies.

BIJLAGE 2

Instructie voor het gebruik van dienstauto's

Doel

Deze instructie heeft tot doel duidelijkheid verschaffen of en onder welke omstandigheden het gebruik van dienstauto's is toegestaan. Het moet tevens leiden tot optimalisatie van de inzet van provinciale vervoermiddelen.

Uitgangspunten

Bij het gebruik van dienstauto's moeten bestuurders de nodige zorgvuldigheid betrachten en de integriteit en de goede naam van de provincie Gelderland waarborgen. De dienstauto's (met of zonder chauffeur) mogen alleen zakelijk worden gebruikt. Privégebruik is niet toegestaan¹.

De instructie is gebaseerd op:

1. verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland;
2. rechtspositiebesluit gedeputeerden (rijksregeling);
3. rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning (rijksregeling);
4. gedragscode bestuurlijke integriteit Commissaris van de Koningin en gedeputeerden;
5. GS-besluit dd. 09-07-2002.

Artikel 1. Begripsomschrijving

In deze gedragscode wordt verstaan onder:

- a. bestuurder: Commissaris van de Koningin en gedeputeerden
- b. plaats van tewerkstelling: Huis der Provincie (HdP);
- c. zakelijk gebruik: gebruik voor de uitoefening van de functie en voor q.q.-nevenfuncties;
- d. q.q.-nevenfunctie: hiervan is sprake indien:
 - de functie wordt uitgeoefend uit hoofde van het ambt;
 - een bestuurder zich er niet aan kan onttrekken en de functie moet worden beëindigd als het ambt niet meer wordt uitgeoefend²;
 - voor zover het een functie van een gedeputeerde betreft, daarvan melding is gemaakt aan de Staten.
- e. dienstauto: een door de provincie ter beschikking gestelde auto, met of zonder chauffeur.

Artikel 2. Algemene bepalingen

2.1 De Commissaris van de Koningin en de gedeputeerden³ kunnen gebruikmaken van een dienstauto.

¹ Gedragscode bestuurlijke integriteit CdK en gedeputeerden, deel II Gedragscode bestuurlijke integriteit, art. 9.1

² Circulaire Ministerie BZK d.d. 3 maart 2009

³ Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland, artikel 23, lid 1 en Gedragscode bestuurlijke integriteit CdK en gedeputeerden, deel II Gedragscode bestuurlijke integriteit, art. 9.3

- 2.2 De dienstauto is uitsluitend bestemd voor zakelijk gebruik. Uitsluitend kilometers voor de uitoefening van de functie en voor q.q.-nevenfuncties worden als zakelijk aangemerkt⁴.
- 2.3 Onder dienstauto wordt mede verstaan een door de provincie ingehuurde auto⁵. Het gebruik van deze voorziening wordt centraal geregistreerd⁶. Bestuurders leveren de daartoe benodigde gegevens aan.
- 2.4 Bestuurders ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van deze instructie voor het gebruik van dienstauto's.

Artikel 3. Woon-werkverkeer

- 3.1 Het gebruik van de dienstauto t.b.v. reizen tussen de woning en de plaats van tewerkstelling is niet toegestaan. Dit is herbevestigd door Gedeputeerde Staten op 9 juli 2002;
- 3.2 Bestuurders kunnen in bijzondere gevallen een uitzondering maken op het bepaalde in art. 3.1. Van een uitzondering is onder meer sprake indien de werkzaamheden op de plaats van tewerkstelling worden gecombineerd met een dienstreis die thuis begint of eindigt. Dit is herbevestigd door Gedeputeerde Staten op 9 juli 2002;
- 3.3 Werkzaamheden die plaatsvinden op het HdP worden als interne werkzaamheden beschouwd. Alle interne afspraken, waaronder commissie- en PS-vergaderingen, vallen hier onder. De dienstauto kan hiervoor niet worden ingezet, met uitzondering van het in lid 3.2 bepaalde;
- 3.4 In gevallen waarbij gebruik gemaakt wordt van een dienstauto voor woon-werkverkeer en de bestuurder tevens een tegemoetkoming ontvangt in de reiskosten tussen de woning en de plaats van tewerkstelling, wordt een korting op die tegemoetkoming toegepast⁷;
- 3.5 In gevallen waarbij voor woon-werkverkeer gebruik wordt gemaakt van een dienstauto en aan de bestuurder tevens een openbaarvervoerjaarkaart is verstrekt, wordt een korting op de bezoldiging toegepast⁸.

Artikel 4. q.q.-nevenfuncties

- 4.1 Het gebruik van de dienstauto ten behoeve van q.q.-nevenfuncties is uitsluitend toegestaan als omschreven onder artikel 1, lid d⁹;
- 4.2 Indien de bestuurder voor reizen ten behoeve van q.q.-nevenfuncties gebruik maakt van een dienstauto en daarvoor van een derde een reiskostenvergoeding ontvangt, wordt deze vergoeding in de provinciale kas gestort¹⁰.

Artikel 5. Partijpolitieke activiteiten

- 5.1 Het gebruik van de dienstauto ten behoeve van partijpolitieke activiteiten is niet toegestaan, tenzij deelname aan de betreffende activiteit aantoonbaar direct van belang is voor het uitoefenen van het ambt of q.q.-nevenfunctie(s) (zie art 1, lid d)¹¹.

Artikel 6. Onvoorziene gevallen

In alle gevallen waarin deze instructie niet voorziet of onduidelijkheid over de toepassing ervan bestaat, beslissen Gedeputeerde Staten vooraf.

⁴ Ministerieel besluit van 29 januari 2009, nota van toelichting

⁵ Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland, artikel 23, lid 1 en Gedragscode bestuurlijke integriteit CdK en gedeputeerden, deel II Gedragscode bestuurlijke integriteit, art. 9.3

⁶ Gedragscode bestuurlijke integriteit CdK en gedeputeerden, artikel 9.3

⁷ Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland, art. 23, lid 3

⁸ Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland, art. 23, lid 4

⁹ Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland, art. 23, lid 2 en Gedragscode bestuurlijke integriteit CdK en gedeputeerden, deel II Gedragscode bestuurlijke integriteit, art. 9.3

¹⁰ Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Gelderland, artikel 23, lid 5

¹¹ Circulaire Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 3 maart 2009

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze instructie treedt in werking met ingang van

Artikel 8. Werktitel

Deze instructie kan worden aangehaald als: Instructie gebruik van dienstauto's.

BIJLAGE 3

VERKLARING

inzake de ter beschikking gestelde dienstauto

Het college van Gedeputeerde Staten, hierna te noemen werkgever

en

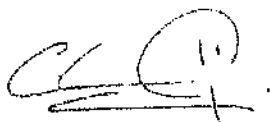
de heer P.P.L. van Kalmthout, algemeen directeur/secretaris van de provincie, hierna te noemen werknemer

verklaren dat:

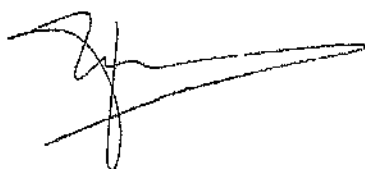
- de werkgever aan werknemer een dienstauto ter beschikking heeft gesteld.
- de werknemer de dienstauto uitsluitend gebruikt voor zakelijk verkeer; dit houdt in dat werknemer deze dienstauto nimmer voor privé-doeleinden mag gebruiken;
- het gebruik van de dienstauto in een rittenadministratie wordt verantwoord;
- dienstauto indien noodzakelijk kan worden gebruikt voor nevenfuncties die de Algemeen Directeur/Secretaris uit hoofde van zijn/haar functie vervuld (q.q.-nevenfuncties).
- wanneer er er voor nevenfuncties uit hoofde van de functie (q.q.-nevenfuncties) gebruik wordt gemaakt van de dienstauto en werknemer van een derde ook een reiskostenvergoeding ontvangt, deze vergoeding in de provinciale kas wordt gestort;
- er geen gebruik gemaakt wordt van de dienstauto voor nevenfuncties die die worden vervuld i.v.m. de persoonlijke bekwaamheid of interesse van de werknemer (niet q.q.-functies);
- de dienstauto niet wordt gebruikt voor woon- werkverkeer;
- de werkgever bij geconstateerde overtreding door de werknemer van het hiervoor gestelde:
 - a. de ter beschikkingstelling van de dienstauto onverwijld kan beëindigen;
 - b. de bijtelling van 25% van de waarde van de dienstauto en door de Belastingdienst opgelegde boete, indien deze bij controle achteraf toch bepaalde ritten van de Algemeen Directeur als privé kwalificeert, op de werknemer zal verhalen;
 - c. tevens de werknemer een disciplinaire straf kan opleggen met toepassing van artikel G.4 van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies.
(Bij eerste overtreding geldt als uitgangspunt een schriftelijke berisping; herhaling van de overtreding kan leiden tot een disciplinaire straf, variërend van het opleggen van een geldboete tot uiteindelijk disciplinair ontslag.)

Opgemaakt te Arnhem, d.d. 15 juni 2011

Werkgever,
Gedeputeerde Staten van Gelderland,

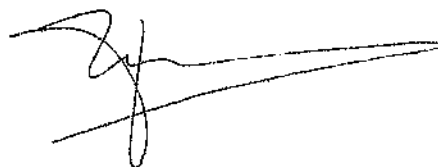


Commissaris
van de Koningin



secretaris

Werknemer,
Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Algemeen directeur/secretaris

AFSCHRIFT

BIJLAGE 4

Gedetailleerde informatie

Als u wilt kunt u dit besluit [afdrukken](#)

Commissorlaaf	Afdeling	Gedeputeerde	Openbaar
2011-008577	P&O	Markink	Ja
GS	14 juni 2011		
Onderwerp	Gebruik dienstauto Algemeen Directeur.		
Advies afdeling	1 Te besluiten dat de Algemeen Directeur/Secretaris, op grond van artikel 11 lid 2, Dienstreisregeling provincie Gelderland, onder in een verklaring gebruik dienstauto vastgelegde voorwaarden, voor zakelijke reizen gebruik kan maken van een dienstauto. 2 Overeenkomst ter zake aan te gaan met de Algemeen Directeur, conform concept.		
Beslissing College	Conform advies.		
Openbare samenvatting	Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten dat de Algemeen Directeur/Secretaris, op grond van artikel 11 lid 2, Dienstreisregeling provincie Gelderland, onder in een verklaring gebruik dienstauto vastgelegde voorwaarden, voor zakelijke reizen gebruik kan maken van een dienstauto.		

←

BIJLAGE 5

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Gebouw + adres	Bestemming	Gebouw + adres	Passagiers
02-01-08	17.00	18.00	huis		Arnhem	HdP	
02-01-08	18.00	18.15	Arnhem	HdP	Arnhem	Burger's Zoo	partner
02-01-08	22.00	x	Arnhem	HdP	huis		partner
14-01-08	18.15	19.00	Arnhem	HdP	Zutphen	JPC de Sprengen, Verlengde Ooyerhoekseweg 30	partner
14-01-08	21.00	x	Zutphen	JPC de Sprengen, Verlengde Ooyerhoekseweg 30	huis		
22-01-08	14.40	x	Arnhem	HdP	Arnhem	Groot Warnsbom, Balenbergsseweg 277	
22-01-08	17.00	x	Arnhem	Groot Warnsbom, Balenbergsseweg 277	Arnhem	HdP	
22-01-08	20.30	x	Arnhem	Rest. Da Guilio, markt 37	huis		
25-01-08	22.30	x	Arnhem	Schouwburg, Koningsplein 12	huis		
29-01-08	12.00	x	Arnhem	HdP	Hoefelaken	Rest. De Klepperman	
29-01-08	16.00	x	Hoefelaken	Rest. De Klepperman	huis		
31-03-08	15.00	15.45	Arnhem	HdP	Tiel	Waterschap, De Blomboogerd 1	
01-04-08	17.00	x	Brummen	Kasteel Engelenburg, eerbeekseweg 6	huis		
08-04-08	16.45	x	Arnhem	HdP	Wassenaar	Kasteel Wassenaar	
08-04-08	22.00	x	Wassenaar	Kasteel Wassenaar	huis		
06-05-08	16.45	x	Arnhem	NS-station, sonsbeekzijde	Arnhem	HdP	partner
06-05-08	22.00	x	Arnhem	HdP	huis		
13-05-08	07.45	x	Apeldoorn	NS-station apeldoorn	Apeldoorn	Keizerskroon	
13-05-08	09.00	x	Apeldoorn	Keizerskroon	Arnhem	HdP	
13-05-08	13.15	14.00	Arnhem	HdP	Ede	Oude kerkweg 100	Van der Kolk
13-05-08	16.00	x	Ede	Oude kerkweg 100	Ede	NS-station Ede	
14-05-08	07.55	08.15	huis		Utrecht	Europalaan 40, Buro Berenschot	
14-05-08	09.15	x	Utrecht	Europalaan 40, Buro Berenschot	Arnhem	HdP	
27-05-08	21.00	x	Arnhem	Dining56, Rijnkade 56	huis		
29-05-08	17.00	x	Arnhem	HdP	Huissen	Hydro Huisman, Salvia 2	
29-05-08	20.00	x	Huissen	Hydro Huisman, Salvia 2	huis		
02-06-08	15.00	16.00	Arnhem	HdP	Utrecht	Pauzhuize, pausdam 10	
11-06-08	16.00	x	Arnhem	HdP	Loosdrecht	Golden Tulip, Loosdrechtse dijk 253	
12-06-08	12.00	x	Loosdrecht	Golden Tulip, Loosdrechtse dijk 253	huis		
17-06-08	08.50	x	Deventer	NS-station	Diepenveen	Schapenzandweg 3	
17-06-08	12.00	x	Diepenveen	Schapenzandweg 3	huis		
30-06-08	10.00	x	Utrecht	Park Plaza	Arnhem	HdP	ambtenaar
08-07-08	08.55	x	Zutphen	NS-station	Eefde	Binnenweg 10	
08-07-08	09.45	x	Eefde	Binnenweg 10	huis		
10-07-08	13.45	x	Arnhem	HdP	huis		

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt Plaatsnaam	Gebouw + adres	Bestemming Plaatsnaam	Gebouw + adres	Passagiers
01-09-08	19.00	x	Arnhem	Musis Sacrum, Velperbuitensingel 25	huis		
03-09-08	08.05	x	Arnhem	NS-station, sonsbeekzijde	Arnhem	Papendal, conferentiecentrum	
08-09-08	16.15	17.00	Arnhem	HdP	Garderen	Hotel Overbosch, Hooiweg 23	
09-09-08	13.30	x	Garderen	Hotel Overbosch, Hooiweg 23	Arnhem	HdP	
12-09-08	16.45	x	Arnhem	HdP	De Steeg	Kasteel Middachten, Landgoed Middachten 3	
12-09-08			De Steeg	Kasteel Middachten, Landgoed Middachten 3	huis		
23-09-08	12.15	x	Arnhem	HdP	Wageningen	Hotel de Wereld, 5 Mei Plein	
23-09-08	17.00	x	Wageningen	Hotel de Wereld, 5 Mei Plein	huis		
24-09-08	14.30	x	Arnhem	HdP	Nijmegen	Stadsregio, Stationsplein 26	
27-09-08	17.15	x	Hoofddorp	Schiphol	huis		
03-10-08	09.15	x	Utrecht	Diaconessenhuis, Bosboomstraat 1	Arnhem	HdP	
06-10-08	16.30	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Paushuize, pausdam 10	
07-10-08	14.00	15.00	Arnhem	HdP	Eibergen	Muldershoes, Mallumse Molenweg 11	
07-10-08	17.00	x	Eibergen	Muldershoes, Mallumse Molenweg 11	huis		
10-10-08	10.15	x	Utrecht	Diaconessenhuis, Bosboomstraat 1	Arnhem	HdP	
12-11-08	07.00	09.00	huis		Deurne	Conf. Centrum Willibroedhaege, Vlierdenseweg 109	
13-11-08	16.00	x	Deurne	Conf. Centrum Willibroedhaege, Vlierdenseweg 109	Brugge (B)	Hotel Acacia, Korte Zilverstraat 3a-5	
14-11-08	14.00	x	Brugge (B)	Hotel Acacia, Korte Zilverstraat 3a-5	huis		
18-11-08	13.45	14.30	Arnhem	HdP	Nijmegen	Radboud Ziekenhuis, Heyendaalseweg 135	
18-11-08	17.30	x	Nijmegen	Radboud Ziekenhuis, Heyendaalseweg 135	Nijmegen	NS-station	
20-11-08	08.10	x	huis		Naarden	NH Hotel, IJsselmeergweg 3	
20-11-08	13.15	x	Naarden	NH Hotel, IJsselmeergweg 3	Arnhem	HdP	
11-12-08	12.30	13.30	Arnhem	HdP	Utrecht	Paushuize, pausdam 10	
15-12-08	16.00	17.00	Arnhem	HdP	Utrecht	Newtonlaan 203	
16-12-08	08.50	09.15	Deventer	NS-station	Bathmen	kerkplein 1	
16-12-08	15.45	x	Bathmen	kerkplein 1	huis		
18-12-08	19.15	x	Arnhem	Ambiance	huis		

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt Plaatsnaam	Gebouw + adres	Bestemming Plaatsnaam	Gebouw + adres	Passagiers
02-01-09	18.45	20.00	huis		Amsterdam	Concertgebouw	
02-01-09	23.00	x	Amsterdam	Concertgebouw	huis		
06-01-09	16.30	x	huis		Arnhem	HdP	
06-01-09	18.00	18.30	Arnhem	HdP	Arnhem	Wijnproeverij Robbers, Velperweg 23	
06-01-09	22.00	x	Arnhem	Wijnproeverij Robbers, Velperweg 23	huis		
20-01-09	20.30	x	Arnhem	Silk Road, Nieuwstraat 54a	huis		
22-01-09	12.30	13.30	Arnhem	HdP	Utrecht	Rest. Polmanhuis, Keistraat 2	
22-01-09	15.30	18.00	Utrecht	Rest. Polmanhuis, Keistraat 2	Brussel	HNP, Aduatikerstraat 71-75	
23-01-09	14.00	x	Brussel	HNP, Aduatikerstraat 71-75	huis		
26-01-09	14.00	16.00	Arnhem	HdP	Leiden	Rapenburg 73	
26-01-09	18.00	x	Leiden	Rapenburg 73	huis		
04-02-09	16.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	ACF, Maliebaan 16	
07-03-09	16.00	x	Hoofddorp	Schiphol	huis		
10-03-09	08.50	09.30	Arnhem	NS-station, Sonsbeekzijde	Brummen	Kasteel Engelenburg, Eerbeekseweg 6	
10-03-09	14.30	x	Brummen	Kasteel Engelenburg, Eerbeekseweg 6	Velp	Kasteel Biljoen	
10-03-09	16.45	x	Velp	Kasteel Biljoen	huis		
31-03-09	08.45	09.30	Arnhem	NS-station, Sonsbeekzijde	Rheden	Bezoekerscentrum Natuurmonumenten, Heuvenseweg 5	
31-03-09	13.30	x	Rheden	Bezoekerscentrum Natuurmonumenten, Heuvenseweg 5	Arnhem	HdP	
31-03-09	16.30	x	Arnhem	HdP	Wassenaar	Kasteel Oud Wassenaar	
31-03-09	22.30	x	Wassenaar	Kasteel Oud Wassenaar	huis		
01-04-09	18.00	x	Rheden	Hotel de Roskam	huis		
07-04-09	14.30	x	Biddinghuizen	Rest. De Klink, Bremerbergdijk 27	huis		
08-04-09	12.00	x	Arnhem	HdP	Nijmegen	Jonkerbosplein 52, Boardroom club 52/52	
08-04-09	18.15	x	Nijmegen	Jonkerbosplein 52, Boardroom club 52/52	huis		
14-04-09	15.15	x	Arnhem	HdP	Apeldoorn	Gemeentehuis	
14-04-09	18.00	x	Apeldoorn	Gemeentehuis	huis		
16-04-09	16.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Paushuizen, Pausdam 10	
21-04-09	09.00	10.00	huis	Landgoed Schovenhorst, Garderenseweg 93	Putten		
21-04-09	15.30	x	Putten	Landgoed Schovenhorst, Garderenseweg 93	huis		
22-04-09	10.30	x	huis		Arnhem	HdP	
22-04-09	17.00	x	Bameveld	Gemeentehuis	huis		
23-04-09	08.45	x	Utrecht	UMC, afd. radiotherapie	Arnhem	HdP	
24-04-09	08.45	x	Utrecht	UMC, afd. radiotherapie	Arnhem	HdP	
27-04-09	08.45	x	Utrecht	UMC, afd. radiotherapie	Arnhem	HdP	
28-04-09	08.30	x	Utrecht	UMC, afd. radiotherapie	Arnhem	HdP	

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Gebouw + adres	Bestemming	Gebouw + adres	Passagiers
29-04-09	09.45	x	Utrecht	UMC, afd. radiotherapie	Plaatsnaam	Arnhem	
06-05-09	09.30	x	huis		Arnhem	HdP	
07-05-09	12.30	x	Arnhem	HdP	huis		
08-05-09	09.30	x	huis		Arnhem	HdP	
12-05-09	08.50	x	Deventer	NS-station	Bathmen		
12-05-09	14.00	x	Bathmen	Boode, Brink 10	huis		
13-05-09	09.20	x	huis		Arnhem	HdP	
14-05-09	09.20	x	huis		Arnhem	HdP	
14-05-09	12.30	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Poimanhuis, hoek Jansdam/Keistraat	
15-05-09	09.10	x	huis		Arnhem	HdP	
18-05-09	10.10	x	huis		Arnhem	HdP	
19-05-09	08.30	x	huis		Arnhem	HdP	
20-05-09	09.30	x	huis		Arnhem	HdP	
20-05-09	17.00	x	Arnhem	HdP	Nijmegen	Poortwachtershuysm Keifkensbos 75	
20-05-09	21.00	x	Nijmegen		huis		
25-05-09	09.30	x	huis	Poortwachtershuysm Keifkensbos 75	Arnhem	HdP	
26-05-09	08.20	x	huis		Arnhem	HdP	
26-05-09	13.30	14.15	Arnhem	HdP	Heerde	Gemeentehuis, Marktstraat 1	
26-05-09	16.30	x	Heerde	Gemeentehuis, Marktstraat 1	huis		
27-05-09	09.20	x	huis		Arnhem	HdP	
27-05-09	12.00	12.30	Arnhem	HdP	Doorwerth	Kasteel Doorwerth, Fonteinallée 4	
27-05-09	14.30	x	Doorwerth	Kasteel Doorwerth, Fonteinallée 4	Arnhem	HdP	
27-05-09	18.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Malebaan 16	
28-05-09	09.20	x	huis		Arnhem	HdP	
02-06-09	08.20	x	huis		Arnhem	HdP	
02-06-09	13.15	x	Arnhem	HdP	Nijmegen	Royal Haskoning	
02-06-09	16.15	16.30	Nijmegen	Royal Haskoning	Nijmegen	Poortwachtershuysm Keifkensbos 75	
02-06-09	20.00	x	Nijmegen	Poortwachtershuysm Keifkensbos 75	huis		
03-06-09	09.40	x	huis		Arnhem	HdP	
04-06-09	09.40	x	huis		Arnhem	HdP	
05-06-09	09.40	x	huis		Arnhem	HdP	
09-06-09	08.20	x	huis		Arnhem	HdP	
10-06-09	11.00	x	huis		Arnhem	HdP	
10-06-09	15.00	x	Arnhem	HdP	huis		
11-06-09	08.20	x	huis		Hoenderloo	Golden Tulip, Woste Hoeve weg 80	
11-06-09	20.30	x	Hoenderloo	Golden Tulip, Woste Hoeve weg 80	huis		
16-06-09	12.30	13.00	Arnhem	HdP	Nijmegen	Stadhuis, Korte Nieuwstraat 6	

Datum	Tijd		Vertrekpunt		Gebouw + adres		Bestemming		Gebouw + adres		Passagiers
	van	tot	Plaatsnaam				Plaatsnaam				
17-06-09	13.00	x	Arnhem		HdP		huis				
20-06-09	16.30	x					Arnhem		Dining56, Rijnkade 56		
20-06-09	19.45	x	Arnhem				Arnhem		Schouwburg, Koningsplein 10		
20-06-09	22.30	x	Arnhem				huis				
22-06-09	08.00	x	huis				Houten		Samas, Elzenkade 1		
22-06-09	12.00	x	Houten				Arnhem		HdP		
22-06-09	16.15	x	Arnhem				Brummen		Kasteel Engelenburg, Eerbeekseweg 6		
23-06-09	14.45	x	Brummen				huis				
03-06-09	14.30	16.00	Arnhem				Doorwerth		Golden Tulip, Kabeljauwallee 35		
03-06-09	15.45	x	Doorwerth				huis				
24-08-09	15.00	15.15	Arnhem				Arnhem		Groot Warnsbom		
24-08-09	15.45	16.00	Arnhem				Arnhem		HdP		
25-08-09	08.35	x	Arnhem				Brummen		Kasteel Engelenburg, Eerbeekseweg 6		
25-08-09	15.15	16.00	Brummen				Putten		Landgoed Schovenhorst, Garderenseweg 93		
25-08-09	19.45	x	Putten				huis				
26-08-09	14.30	16.00	Arnhem				Leeuwarden		Natuurmuseum Fryslan, Schoenmakersperk 2		
01-09-09	09.15	09.30	Arnhem				Arnhem		Papendal, papendallaan 60		
01-09-09	14.00	14.30	Arnhem				s-Heerenbergh		Ulenpasweg 2b		
01-09-09	17.30	x	s-Heerenbergh				huis				
09-09-09	16.00	x	Arnhem				Amersfoort		Agtenkapel 't Zand		
11-09-09	15.00	x	Arnhem				Den Haag		St. Jacobstraat 125		
11-09-09	18.00	x	Den Haag				Den Haag		Ysbrechtum, Epemawei 8		
11-09-09	22.00	x	Den Haag				huis				
14-09-09	15.30	17.30	Arnhem				Den Haag		Sociëteit De Witte, Plein 24		
17-09-09	14.30	15.00	Arnhem				Doetinchem		Waterschap, Liemersweg 2		
17-09-09	17.00	x	Doetinchem				huis				
22-09-09	12.30	x	huis				Arnhem		HdP		partner
22-09-09	18.30	x	Arnhem				Arnhem		Groot Warnsbom		
22-09-09	22.30	x	Arnhem				huis				
13-10-09	14.30	15.15	huis				Tiel		Flipse Museum, Plein 48		
13-10-09	16.30	17.00	Tiel				Zoelen		Herberg De Zoelensche Brug, Achterstraat 2		
13-10-09	21.00	x	Zoelen				huis				

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Gebouw + adres	Bestemming	Gebouw + adres	Passagiers
7-01-10	8.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Hoog Brabant, Stationsstraat	
7-01-10	13.30	x	Utrecht		Arnhem	HdP	
12-01-10	13.30	x	Arnhem	HdP	Enschede	Universiteit, Drienerloolaan 5	
12-01-10	18.00	x	Enschede		Arnhem	HdP	
18-01-10	15.30	x	Arnhem	HdP	Zwolle	Provinciehuis, Luttienbergstraat 2	
18-01-10	17.30	x	Zwolle		Arnhem	HdP	
29-01-10	8.30	9.30	Arnhem	HdP	Zelhem	Regiokantoor, dr Grashuisstraat 8	
29-01-10	11.30	12.00	Zelhem		Ulf	Dru fabriek, grand cafe Het Schaftlokaal, Huteweg 24	
29-01-10	14.00	x	Ulf		Arnhem	HdP	
2-02-10	17.30	x	Arnhem	HdP	Driebergen	Hoofdstraat 69	
2-02-10	21.30	x	Driebergen		Den Haag	huis	
3-02-10	17.00	x	Arnhem	HdP	Ermele	Starlinglaan 1	
3-02-10	21.15	x	Ermele		Arnhem	HdP	
11-02-10	8.15	x	Arnhem	HdP	Ellecom	Avegoor, Zutphensestr. Weg 2	
11-02-10	11.00	x	Ellecom		Arnhem	HdP	
12-02-10	15.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Europalaan 40	
12-02-10	17.00	x	Utrecht		Den Haag	huis	
17-02-10	21.00	x	Apeldoorn		Arnhem	huis	
17-02-10	17.15	x	Arnhem	HdP	Apeldoorn	Omnisportcentrum, De Voorwaarts 55	
22-02-10	9.45	x	Arnhem	HdP	Nijmegen	Gemeentehuis, Korte Nieuwstraat 6	
22-02-10	12.15	x	Nijmegen		Arnhem	HdP	
2-03-10	14.30	15.00	Arnhem	HdP	Brummen	De Engelenburg, Eerbeekseweg 6	
2-03-10	17.15	18.00	Brummen		Arnhem	NS Station	
10-03-10	16.30	x	Arnhem	HdP	Houten	Hotel Houten, Hoofdveste 25	
11-03-10	13.30	x	Houten	Hoofdveste 25	Arnhem	HdP	
15-03-10	14.30	15.00	Arnhem	HdP	Nijmegen	Sint Steven's Kerk, Sint Stevenskerkhof 62	
15-03-10	17.00	x	Nijmegen		Arnhem	HdP	
18-03-10	8.50	9.00	Arnhem	HdP	Arnhem	Malburgstaete, St. Gangulphusplein 1, 6832 AT	
18-03-10	11.00	x	Arnhem		Arnhem	HdP	
18-03-10	12.30	13.30	Arnhem	HdP	Vierhouten	Camping Samoza, Plaggeweg 90	
18-03-10	14.30	15.00	Vierhouten		Utrecht	Provinciegebouw Bloeyendaal Pythagoraslaan 103	
18-03-10	17.30	18.00	Utrecht		Utrecht	Visserplein 75	
25-03-10	15.30	x	Garderen		Arnhem	HdP	
25-03-10	18.30	x	Arnhem	HdP	Nijmegen	v. Welderenstraat 105	

Datum	Tijd		Vertrekpunt	Bestemming		Passagiers
	van	tot	Plaatsnaam	Gebouw + adres	Plaatsnaam	Gebouw + adres
25-03-10	22.00	x	Nijmegen		Arnhem	huis
26-03-10	14.00	x	Arnhem	HdP	Arnhem	Ziekenhuis Rijnstate
26-03-10	15.15	x	Arnhem	Ziekenhuis Rijnstate	Groesbeek	Mooksebaan 12
26-03-10	18.00	x	Groesbeek		Arnhem	NS Station
1-04-10	8.00	x	Arnhem	huis	Elst	Industrieweg Oost 21
1-04-10	10.30	11.00	Huissen	Claushof 8, Mea Vota	Arnhem	HdP
8-04-10	14.15	15.00	Arnhem	HdP	Apeldoorn	regiokantoor, Linie 570
8-04-10	17.00	x	Apeldoorn		Arnhem	huis
13-04-10	15.30	x	Arnhem	HdP	Rheden	de Roskam, Arnhemsestraatweg 62
13-04-10	17.00	x	Rheden		Arnhem	NS Station
15-04-10	10.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Provincie, Pythagoraslaan 101
15-04-10	13.30	x	Utrecht		Utrecht	Polmanshuis, Keistraat 2
22-04-10	14.30	x	Arnhem	HdP	Velp	Procamp MMP, Markweg 11
22-04-10	16.30	x	Velp		Arnhem	huis
27-04-10	8.00	09.00	Arnhem	huis	Bathmen	Boode, Het Westerhuis, Kerkplein 1
27-04-10	14.30	x	Bathmen		Arnhem	HdP
11-05-10	14.30	x	Arnhem	HdP	Brugge	Klooster, Begijnhof, gebouw Minnehof
27-05-10	15.45	x	Arnhem	HdP	Apeldoorn	Hotel de Keizerskroon
27-05-10	18.30	x	Apeldoorn		Arnhem	HdP
28-05-10	8.15	x	Arnhem	HdP	Doetinchem	Amphion, Schouwburgplein 1
28-05-10	13.15	x	Doetinchem		Arnhem	HdP
1-06-10	8.30	9.30	Arnhem	HdP	Almen	De Nieuwe Aanleg (op boot), Scheggetdijk 10
1-06-10	16.30	x	Lochem	ECE, Kwinkweerd 10-D	Harderwijk	
10-06-10	14.15	15.00	Arnhem	HdP	Warnsveld	District kantoor, Vordenseweg 5
10-06-10	16.30	18.00	Warnsveld		Driebergen	Wagenaar-Hoes, Hoofdstraat 69
10-06-10	20.00	x	Driebergen		Arnhem	huis
15-06-10	12.30	13.00	Arnhem	HdP		Blaauwe kamer, restaurant
15-06-10	17.15	18.00	Doetinchem		Brummen	De Engelenburg, Eerbeekseweg 6
15-06-10	21.30	x	Brummen		Arnhem	NS Station
23-06-10	16.30	x	Arnhem	HdP	Houten	v.d. Valk, Hoofdveste 25
24-06-10	12.00	x	Houten	v.d. Valk, Hoofdveste 25	Arnhem	HdP
28-06-10	8.45	9.30	Arnhem	station Sonsbeekzijde	Warnsveld	District kantoor, Vordenseweg 5
28-06-10	15.30	x	Warnsveld		Arnhem	HdP
1-07-10	16.30	x	Arnhem	HdP	Rheden	de Roskam, Arnhemsestraatweg 62
1-07-10	21.30	x	Rheden		Arnhem	Munsteeg 8 (huis)
2-07-10	9.45	10.30	Arnhem	HdP	Hergelo	gemeente Bronckhorst aan de Elderinkweg 2

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Gebouw + adres	Bestemming	Gebouw + adres	Passagiers
2-07-10	12.00	x	Hengelo		Arnhem	HdP	
9-07-10	17.00	x	Arnhem	HdP	Rozendaal	De Hunting Lodge	
9-07-10	21.30	x	Rozendaal		Den Haag	Aronskelweg 53	
13-07-10	12.45	13.30	Arnhem	HdP	Ede	Plantion, Wellensiekstraat 4	
13-07-10	15.00	x	Ede		Ede	NS Station	
30-08-10	18.15	x	Arnhem	HdP	Rozendaal	Hunting Lodge, Beekhuizenseweg 1	
30-08-10	22.00	x	Rozendaal		Arnhem	huis	
2-09-10	16.30	17.15	Arnhem	HdP	Uft	Dru fabriek, grand cafe Het Schaftlokaal, Hutteweg 24	
2-09-10	18.15	x	Uft		Arnhem	huis	
8-09-10	17.00	18.00	Arnhem	HdP	Houten	v.d. Valk, Hoofdveste 25	
9-09-10	12.00	13.00	Houten	Hoofdveste 25	Den Haag	Prins Clauslaan 8, min. LNV (tijdelijke ingang)	
9-09-10	14.00	16.00	Den Haag		Arnhem	HdP	
10-09-10	15.00	x	Zutphen	Ijsselkade 1	Arnhem	HdP	
20-09-10	15.30	17.00	Arnhem	HdP	Den Haag	zie college	
22-09-10	12.15	13.00	Arnhem	HdP	Apeldoorn	Orpheus Churchillplein 1	
22-09-10	17.00	x	Apeldoorn		Hoog Soeren	Hotel Oranjeoord, Hoog Soeren 134	
23-09-10	18.00	x	Hoog Soeren	Hotel Oranjeoord, Hoog Soeren 134	Arnhem	HdP	
30-09-10	14.00	x	Arnhem	HdP	Den Haag	De Glazen Zaal	
6-10-10	15.00	x	Zwolle	Theater Odeon, Blijmarkt 25	Arnhem	HdP	
25-10-10	9.20	10.00	Arnhem	HdP	Warnsveld	District kantoor, Vordenseweg 5	ambtenaren
25-10-10	15.30	x	Warnsveld		Arnhem	HdP	
26-10-10	13.30	14.00	Arnhem	HdP	Rozendaal	Hunting Lodge, Beekhuizenseweg 1	
26-10-10	16.00	x	Rozendaal		Arnhem	NS Station	
27-10-10	12.30	13.30	Arnhem	HdP	Bussum	t Spant, Dr Abraham Kuiperlaan	
27-10-10	15.30	x	Bussum		Arnhem	HdP	
29-10-10	7.45	x	Arnhem	HdP	Oudebroek	Vierhuizenweg 5	
29-10-10	13.00	x	Oudebroek		Arnhem	HdP	
10-11-10	20.30	x	Arnhem	HdP	Houten	v.d. Valk, Hoofdveste 25	
11-11-10	11.00	x	Houten	v.d. Valk, Hoofdveste 25	Arnhem	HdP	
11-11-10	14.30	15.00	Arnhem	HdP	Arnhem	Gelredome	
11-11-10	17.30	x	Arnhem		Arnhem	HdP	
15-11-10	14.00	x	Arnhem	HdP	Harderwijk	Oosteinde 17, RNV	
15-11-10	15.45	x	Harderwijk		Arnhem	HdP	
16-11-10	8.30	x	Arnhem	HdP	Brummen	De Engelenburg, Eerbeekseweg 6	
16-11-10	21.00	x	Brummen		Schaarsbergen	Koningsweg 14	

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Gebouw + adres	Bestemming	Gebouw + adres	Passagiers
17-11-10	17.30	x	Arnhem	HdP	Plaatsnaam	Lodlaan 42, Le Bon Vivant	
17-11-10	21.00	x	Apeldoorn		Schaarsbergen	Koningsweg 14	
26-11-10	8.15	8.45	Arnhem	HdP	Ben-Leeuwen	bouwkeet N-322 aan de Van Heemstraweg	
26-11-10	13.00	14.00	Tiel	Basisschool de achtbaan, Kievitsstraat 2	Den Bosch	NS Station	
3-12-10	9.15	10.00	Arnhem	HdP	Lichtenvoorde	Varsseveldseweg 2	
3-12-10	11.00	x	Lichtenvoorde		Arnhem	HdP	
8-12-10	17.00	x	Arnhem	HdP	Doorwerth	Golden Tulip, Kabeljouwallee 35	
14-12-10	8.30	9.30	Arnhem	HdP	Twello	rest sinds 1916 BV, Stationsstraat 31	
14-12-10	16.00	x	Emst	Viskweekweg 10	Apeldoorn	NS Station	
15-12-10	15.45	x	Arnhem	HdP	Zwolle	Provinciehuis, Luttenbergstraat 2	
15-12-10	18.30	x	Zwolle		Arnhem	HdP	
17-12-10	11.00	12.00	Arnhem	HdP	Maurik	Gemeentehuis, De Wetering 1	
17-12-10	13.00	x	Maurik		Huissen	Baron van Spittaallaan 52	
17-12-10	14.00	x	Huissen		Arnhem	HdP	

Rittenadministratie t.b.v. een terbeschikkinggestelde auto

Gereden route (via) 2	
datum	vertrekplaats eindbestemming

11-01-11	Amsterdam	Den Haag	
14-01-11	Arnhem	Arnhem	Cuyk, Wijchen
20-01-11	Arnhem	Arnhem	Houten
24-01-11	Arnhem	Arnhem	Warnsveld
27-01-11	Arnhem	Zaltbommel	
08-02-11	Arnhem	Arnhem	Barneveld
23-02-11	Arnhem	Arnhem	Doelincum
25-02-11	Arnhem	Arnhem	fysieke beperking
01-03-11	Arnhem	Arnhem	Zwolle
07-03-11	Arnhem	Arnhem	Warnsveld
17-03-11	Arnhem	Arnhem	Utrecht
23-03-11	Arnhem	Schaarsbergen	Apeldoorn
25-03-11	Arnhem	Arnhem	Rhenen, V'daal
06-06-11	Arnhem	Arnhem	Warnsveld
08-06-13	Arnhem	Arnhem	Apeldoorn
05-07-11	Arnhem	Arnhem	fysieke beperking

Overig juni tot 20 juli: vakantie en rustige periode (intern)

Datum	Tijd		Vertrekpunt		Bestemming		Passagiers
	van	tot	Plaatsnaam	Gebouw + adres	Plaatsnaam	Gebouw + adres	
20-07-11	7.30	x	Arnhem	Hooge Veluwe, bij de slagboom	Wijchen	Kasteellaan (via HdP)	
20-07-11	9.30	x	Wijchen		Arnhem	HdP	
19-08-11	9.15	19.00	Arnhem	hdp	Veenendaal	Kerkwijk 10	
23-08-11	8.15	x	Arnhem	hdp	Lichtenvoorde	Via CdK	
23-08-11	16.30	x	Lichtenvoorde		Arnhem	HdP	
29-08-11	18.00	x	Arnhem	hdp	Brummen	Kasteel de Engelenburg	
30-08-11	14.00	15.00	Brummen		Nijmegen	Gemeente Nijmegen, Korte Nieuwstraat 6	
30-08-11	16.30	x	Nijmegen		Arnhem	HdP	
31-08-11	14.30	x	Arnhem	hdp	Groenlo	Kevelerstraat 1, Gem. huis	
31-08-11	17.30	x	Groenlo		Arnhem	HdP	
1-09-11	9.00	x	Arnhem	hdp	Herveld	Verbindingsweg 2 regiokantoor	
1-09-11	11.30	x	Herveld		Arnhem	HdP	
2-09-11	9.30	x	Arnhem	hdp	Doetinchem	Raadhuisstr 2, gem huis	
2-09-11	11.00	x	Doetinchem		Arnhem	HdP	
7-09-11	14.45	16.00	Arnhem	hdp	Utrecht	Hotel Milland, Arienslaan 1	
7-09-11	21.00	x	Utrecht		Otterlo	NP de Hoge Veluwe	
9-09-11	9.30	10.30	Arnhem	hdp	Driebergen	Wagenaar Hoes, Hoofdstraat 69	
9-09-11	12.30	x	Driebergen		Arnhem	HdP	
26-09-11	17.30	18.30	Arnhem	hdp	Gendringen	Gemeentehuis Oude IJsselstreek, Staringstraat 25	
26-09-11	20.00	x	Gendringen		Hooge Veluwe	Koningsweg 14	
27-09-11	8.30	9.00	Hoge Veluwe		Hoenderloo	Jachtuis, Apeldoornseweg 250	
27-09-11	14.00	x	Hoenderloo		Arnhem	HdP	
28-09-11	16.30	17.30	Arnhem	hdp	Houten	Hotel van der Valk, De Veste 25	
29-09-11	11.00	x	Houten	Hotel van der Valk, De Veste 25	Arnhem	HdP	
4-10-11	12.45	13.00	Arnhem	hdp	Arnhem	Regardz, Stationsstraat 10	
4-10-11	16.00	18.00	Arnhem	Regardz	Haarlem	Frans Hals Hotel, Damstraat 10	
5-10-11	12.15	14.00	Haarlem	Philharmonie, Lange Begijnestraat 11	Arnhem	HdP	
14-10-11	9.45	x	Arnhem	hdp	Scherpenzeel	Gem. huis, Stationsweg 389A	
14-10-11	14.00	15.00	Scherpenzeel		Nijmegen	stadsregio, Stationsplein 26	
31-10-11	8.15	9.00	Arnhem	stations sonsbeekzijde	Warnsveld	regiokantoor, Vordenseweg 5a	
31-10-11	13.30	x	Warnsveld		Arnhem	HdP	
31-10-11	18.30	19.00	Arnhem	hdp	Duiven	VD Valk, Impuls 2	
31-10-11	20.30	x	Duiven		Arnhem	Droompark	
1-11-11	13.30	14.00	Arnhem	hdp	Huissen	Salvia 2	
1-11-11	16.30	x	Huissen		Arnhem	HdP	
2-11-11	11.45	13.30	Arnhem	hdp	Noordwijk aan Zee	Huis ter Duin, Koningin Astrid Boulevard 5	

Datum	Tijd		Vertrekpunt	Bestemming	Passagiers
	van	tot			
3-11-11	12.30	14.00	Plaatsnaam	Gebouw + adres	
14-11-11	13.00	14.00	Noordwijk	Arnhem	HdP
14-11-11	15.00	x	Arnhem	Oldebroek	Gemeentehuis, Raadhuisplein 1
16-11-11	16.45	x	Oldebroek	Arnhem	HdP
17-11-11	13.00	x	Arnhem	Twello	
23-11-11	9.00	10.00	Houten	Arnhem	HdP
23-11-11	11.30	x	Van der Valk, Hoofdveste 25	Radio Kootwijk	radioweg 1
25-11-11	13.00	14.00	Arnhem	Arnhem	HdP
29-11-11	8.30	9.30	Radio Kootwijk	Deventer	Gemeente, Grote Kerkhof 4
29-11-11	20.00	x	Arnhem	Apeldoorn	CODA, Vosselmanstraat 299
30-11-11	13.30	14.15	Zutphen	Arnhem	huis
30-11-11	16.00	x	Arnhem	Doetinchem	Schouwburg Amphion, Hofstraat 159
1-12-11	8.30	10.00	Doetinchem	Arnhem	HdP
1-12-11	13.00	x	Arnhem	Utrecht	Hotel Mitland, Arienslaan 1
13-12-11	14.00	14.30	Utrecht	Arnhem	HdP
13-12-11	17.00	x	Arnhem	Nijmegen	HAN-Campus, Kapittelweg 33
16-12-11	8.45	x	Nijmegen	Arnhem	HdP
16-12-11	11.30	x	Harderwijk	Harderwijk	Regiokantoor, Oosteinde 17
20-12-11	13.00	14.00	Harderwijk	Arnhem	HdP
20-12-11	16.30	x	Arnhem	Utrecht	Paushuizen, Pausdam 10
5-01-11	13.30	14.30	Utrecht	Arnhem	HdP
5-01-11	16.30	17.30	Arnhem	Zwolle	bestuurscentrum provinciehuis Luitenbergstraat 2
			Zwolle	HdP	

Van Kalmthout Arnhem, huis is woonadres in deze staat

Datum	Vertretpunt	Vertrekadres	Bestemming	Bestemmingsadres	Passagiers
16-01-12	Arnhem	HdP	Den Bosch	Provinciehuis, Brabantlaan 1	
16-01-12	Den Bosch	Provinciehuis, Brabantlaan 1	Nijmegen	Oranjesingel 2c Warsborbieraad	
16-01-12	Nijmegen	Oranjesingel 2c	Arnhem	huis	
24-01-12	Arnhem	huis	Maurik	All Sports Resort, Eiland van Maurik 19	CoK
24-01-12	Ochten	Nationaal Fruitpark, Bonegraafseweg 5	Arnhem	huis	
7-02-12	Arnhem	huis	Ravenstein	Stadhuis, St. Luciastraat 2	CoK
7-02-12	Ravenstein	Stadhuis, St. Luciastraat 2	Arnhem	huis	
8-02-12	Arnhem	HdP	Barneveld	Stadhuis, Raadhuisplein 2	
8-02-12	Barneveld	Stadhuis, Raadhuisplein 2	Gaanderen	De Bongerd, Kerstraat 91	
8-02-12	Gaanderen	De Bongerd, Kerstraat 91	Arnhem	HdP	
13-02-12	Arnhem		Herveld	Steunpunt, Verbindingsweg 2	
13-02-12	Herveld	Steunpunt, Verbindingsweg 2	Arnhem	Kerkplein	
16-02-12	Utrecht	Hotel Parc Plaza, Westplein 50	Doorwerth	Gouden Tulip, Kabeljauwalles 35	
23-02-12	Arnhem	HdP	Warnsveld	Districtskantoor, Vordenseweg 5a	
23-02-12	Warnsveld	Districtskantoor, Vordenseweg 5a	Arnhem	HdP	
23-02-12	Arnhem	HdP	Utrecht	Hotel Mitland, Ardenslaan 1 BAC RE&E	
23-02-12	Utrecht	Hotel Mitland, Ardenslaan 1	Utrecht	Utrecht Centraal station	
28-02-12	Arnhem	huis	Hardewijk	Oosteinde 17 collegebezoek	
28-02-12	Nunspeet	Industrieweg 47 (inclusief groep)	Arnhem	huis	
5-03-12	Arnhem	HdP	Apeidoorn	Stadhuis, marktplein	
5-03-12	Apeidoorn	Stadhuis, marktplein	Arnhem	HdP	
6-03-12	Arnhem	HdP	Nijmegen	Verkeerspost Winselingsweg 100	
6-03-12	Nijmegen	Verkeerspost Winselingsweg 100	Arnhem	huis	
9-03-12	Arnhem	HdP	Kerkdriel	Gemeentehuis, Kerstraat 45	
9-03-12	Kerkdriel	Gemeentehuis, Kerstraat 45	Arnhem	HdP	
12-03-12	Ede-Wageningen		Ede	Stadhuis, Bergstraat 4	
12-03-12	Ede	Stadhuis, Bergstraat 4	Arnhem	HdP	
15-03-12	Arnhem	HdP	Nijmegen	Stadsschouwburg, Keizer Karelplein 32H	
20-03-12	Arnhem	HdP	Ede	Notaris Fischstraat 30 werkbezoek	
20-03-12	Ede	Notaris Fischstraat 30	Ede	Leerhotel Kenniscampus Ede, Zandlaan 25-27	
20-03-12	Ede	Leerhotel Kenniscampus Ede, Zandlaan 25-27	Arnhem	HdP	
16-04-12	Arnhem	HdP	Nijkerk	Stadhuis, kolkstraat 27	
16-04-12	Nijkerk	Stadhuis, kolkstraat 27	Arnhem	HdP	
19-04-12	Arnhem	huis	Nijkerk	Stadhuis, kolkstraat 27	
19-04-12	Nijkerk	Stadhuis, kolkstraat 27	Arnhem	HdP	

20-04-12	Arnhem	HdP		Epe	Gemeentehuis, Markt 14	
24-04-12	Arnhem	HdP		Ochten	Gemeentehuis, Molendam 30	
24-04-12	Ochten	Gemeentehuis, Molendam 30		Arnhem	HdP	
26-04-12	Arnhem	HdP		Venlo	Floradaterrein, St. Jansweg 15 KPS	

04-12-12	Arnhem	HdP		Twello	Restaurant Korderijk, Collegevergadering + Dubbel GS	
04-12-12	Deventer			Arnhem	HdP	

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Vertrekadres	Bestemming	Bestemmingsadres	Passagiers
14-05-12	16.00	x	Arnhem	HdP	Ede	Bergstraat 4, Gemeentehuis	
14-05-12	17.30	x	Ede		Arnhem	HdP	
15-05-12	14.30	15.00	Arnhem	HdP	Arnhem	Omroep Gelderland (via noedingang Kloosterstraat 5)	
15-05-12	17.30	x	Arnhem	via CdK	Arnhem	HdP	
16-05-12	13.00	x	Arnhem	HdP	Utrecht	Hotel Parc Plaza, Westplein 50	
22-05-12	8.45	9.30	Arnhem	HdP	Bathmen	Westerhuis Kerkplein 1	
22-05-12	13.30	x	Bathmen		Arnhem	HdP	
28-05-12	13.30	14.15	Arnhem	HdP	Nijmegen	UMC	Cdk
28-05-12	17.30	x	Nijmegen		Arnhem	HdP	Cdk
30-05-12	12.30	x	Arnhem	HdP	Ede	Lukken Creative Production Company, Copernicuslaan 15-17	
30-05-12	16.30	x	Ede		Arnhem	HdP	
31-05-12	11.30	12.30	Arnhem	HdP	Utrecht	Hotel Mitland, Ariënslaan 1	
31-05-12	16.00	17.00	Utrecht		Arnhem	HdP	
28-06-12	8.00	9.00	Arnhem	HdP	Radio Kootwijk	de garage, Radioweg 3	
28-06-12	15.00	x	Radio Kootwijk		Arnhem	HdP	
3-07-12	8.50	10.00	Arnhem	Koningsweg 14, via CdK	Herwijnen	Fort bij de nieuwe Steeg 74	
3-07-12	18.00	x	Culemborg	Fort Werk aan het Spoel, Gilberdingerdijk 40	Arnhem	Koningsweg 14, via CdK	
6-07-12	9.30	10.00	Arnhem	HdP	Didam	Gemeentehuis, Raadhuisstraat 14	
6-07-12	11.00	x	Didam		Arnhem	HdP	
20-08-12	15.30	x	Venlo	Fionaderrein, Innovatoren 9A, Sints Jansweg 15	Apeldoorn	Paleis het Loo, Koninklijk Ingang Loseweg 7315 HD	
20-08-12	21.00	x	Apeldoorn		Huis	Koningsweg	
29-08-12	17.15	18.00	Arnhem	HdP	Heelweg	Radstake, Twenteroute 8	
29-08-12	21.00	x	Heelweg			huis	
9-09-12	17.30	18.30	Arnhem	HdP	Leuvenum	Het Roode Koper, Jonkheer Doctor C.J. Sandbergweg 82, 3852 PV	
6-09-12	13.00	14.00	Leuvenum		Arnhem	HdP	
7-09-12	9.15	x	Arnhem	NS Station Sonsbeek zijde	Leuvenum	Het Roode Koper, Jonkheer Doctor C.J. Sandbergweg 82, 3852 PV	
7-09-12	13.30	x	Ermelo		Harderwijk	station	
11-09-12	9.00	10.00	Arnhem	HdP	Putten	Landgoed Schovenhorst, Garderenseweg 93	
11-09-12	15.00	x	Putten		Arnhem	HdP	
13-09-12	12.30	13.30	Arnhem	HdP	Utrecht	Hotel Mitland, Ariënslaan 1	
13-09-12	16.00	x	Utrecht		Arnhem	HdP	

Datum	Tijd van	Tijd tot	Vertrekpunt	Vertrekadres	Bestemming	Bestemmingsadres	Passagiers
25-09-12	8.45	9.30	Arnhem	HdP	Apeldoorn	Stadhuis, Marktplein 1	
25-09-12	16.45	x	Apeldoorn	ACEC, Roggestraat	Arnhem	HdP	
2-10-12	15.45	17.30	Arnhem	HdP	Leeuwarden	Provinciehuis, Tweebaksmarkt 52	
3-10-12	12.00	x	Leeuwarden	WTC Expo, Heliconweg 52	Arnhem	HdP	
30-10-12	8.45	9.30	Arnhem	HdP	Kleve	Euregio Rijn-Waal, Emmericher Strasse 24	
30-10-12	14.00	x	Euregio, Kleve		Kleve	Hochschule Rhein Waal	
30-10-12	16.00	17.00	Kleve		Arnhem	HdP	
31-10-12	11.00	x	Arnhem	HdP	Kleve	Schloss Gnadenthal, Gnadenthal 8	
1-10-12	12.45	x	Kleve		Arnhem	HdP	
1-11-12	7.30	8.30	Arnhem	huisadres	Ruurlo	steunpunt Ruurlo, Spoorstraat 110	
1-11-12	9.30	10.30	Ruurlo		Arnhem	hdp	
1-11-12	18.30	x	Arnhem	HdP	Arnhem	huisadres	
13-11-12	13.30	15.00	Den Haag	plein 20	Arnhem	HdP	
13-11-12	16.30	x	Arnhem	HdP	Eerbeek	Juliana v. Stoltenberglaan 18	
13-11-12	18.00	x	Eerbeek		Arnhem	NS station	
15-11-12	12.30	13.30	Arnhem	HdP	Utrecht	Hotel Mitland, Ariënslaan 1	
15-11-12	16.00	18.00	Utrecht		Brussel	Thon Hotel EU, Wetstraat 75	
20-11-12	8.45	9.30	Arnhem	HdP	Nijmegen	Het Valkhof, Kelfkensbos 59	
20-11-12	16.00	x	Nijmegen	Museum G.M. Kam, Museum kamstraat 45	Nijmegen	NS station	
27-11-12	8.30	9.30	Arnhem	HdP	Warnsveld	Wegendistrictskantoor, Vordenseweg 5	
27-11-12	12.30	13.30	Warnsveld		Arnhem	HdP	

BIJLAGE 6

6A



provincie
GELDERLAND

Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Mevrouw M. Faber-van de Klashorst
Fractievoorzitter PVV

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

datum
20 november 2013

zaaknummer
2013-016980

Onderwerp
Concept-rapport "Onderzoek naar onder andere het
gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur van
de Provincie Gelderland"

Geachte mevrouw Faber,

Op donderdag 6 november 2013 heeft u ons uw concept-rapport ten behoeve van de wederhoor doen toekomen. Het gaat hierbij om een concept-rapport: "Onderzoek naar onder andere het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur van de Provincie Gelderland". Het concept-rapport is gedateerd op 5 november 2013.

In uw begeleidend schrijven heeft u ons gevraagd om uiterlijk 20 november 2013 te reageren op het rapport wat u op basis van eigen onderzoek geschreven heeft.

Uit uw rapport en de vragen die u in de afgelopen periode gesteld heeft aan het college blijkt dat er bij u onduidelijkheid bestaat over de regeling omtrent het gebruik van de dienstauto en de pensionkosten.

Onze reactie op uw rapport is dan ook tweeledig. Het college hecht belang aan transparantie over de bestaande onkostenregelingen en betreurt het als er hier bij een van de fracties onduidelijkheid over bestaat. Om mogelijke onduidelijkheden rondom deze regelingen uit de weg te nemen heeft het college besloten de bestaande regelingen in een notitie uiteen te zetten en beschikbaar te stellen aan de Staten. Wij verwijzen u voor een algemene toelichting op de regelingen dan ook naar deze statenbrief

In uw rapport heeft u aangegeven dat in een aantal gevallen voor u niet duidelijk is waarom gebruik van de dienstauto toegestaan was.

inlichtingen bij mw. H.H. Wittenhorst
e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 87 13
BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G
btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

In onderstaande tabel staat, per door u aangegeven moment, verklaard wat de aard van de dienstrit was.

Dag	Aard van de dienstrit
2 februari 2010	Overleg provinciesecretarissen inzake RUD's te Driebergen
12 februari 2010	Bijeenkomst Berenschot n.a.v. afronding selectieprocedure te Utrecht
17 februari 2010	Gelders debat te Apeldoorn (meegereden met gedeputeerde)
25 maart 2010	2-daags managementbijeenkomst te Garderen, Diner met gemeentesecretarissen Nijmegen en Arnhem te Nijmegen
8 april 2010	Afdelingsbezoek regiokantoor Vallei en Veluwe, (In het kader van kennismaking met provincie) te Apeldoorn
22 april 2010	Bijeenkomst Meesters van de Toekomst, netwerkbijeenkomst Oost NV te Velp
10 juni 2010	Afdelingsbezoek districtskantoor Warnsveld, (in het kader van kennismaking met provincie) te Warnsveld Overleg Provinciesecretarissen inzake RUD's te Driebergen
1 juli 2010	Bijeenkomst OR (heidag) te Rheden
30 augustus 2010	Afscheid Carolien Bruls (directeur provincie) te Rozendaal
2 september 2010	Netwerkbijeenkomst Cultuur te Ulf
11 januari 2011	Nieuwjaarsreceptie Hare Majesteit de Koningin (meegereden met gedeputeerde) te Amsterdam
19 augustus 2011	Netwerkbijeenkomst Food Valley Classic te Veenendaal
9 september 2011	Kernteam RUD's te Driebergen
29 november 2011	Gedeputeerde Staten op locatie (meegereden met CDK) te Apeldoorn/Zutphen
16 januari 2012	Dubbel Directie overleg met Noord-Brabant te Den Bosch Warnsbornberaad (G4 + regio's) te Nijmegen
24 januari 2012	GS op locatie (meegereden met CDK) te Maurik/ Ochten
7 februari 2012	GS op locatie (meegereden met CDK) te Ravenstein
28 februari 2012	GS op locatie (meegereden met gedeputeerde) te Harderwijk/ Nunspeet
6 maart 2012	GS bezoek (meegereden met CDK) te Nijmegen
26 april 2012	Kring van Provinciesecretarissen (organisatie Limburg) te Venlo (vergaderlocatie Floriade)
30 mei 2012	Afscheid de heer A. Eisenaar (directeur Deloitte) te Ede
31 mei 2012	Bestuurlijk adviescommissie RE&E (AD= voorzitter) te Utrecht
28 juni 2012	Afsluitende bijeenkomst management inzake leiderschapstraining te Radio Kootwijk
29 augustus 2012	Warnsbornberaad (G4 + regio's) te Heelweg
13 september 2012	Bestuurlijk adviescommissie RE&E (AD= voorzitter) te Utrecht
1 november 2012	Bezoek steunpunt Ruurlo (ihkv kennismaking met provincie) te Ruurlo
15 november 2012	Bestuurlijk adviescommissie RE&E (AD= voorzitter) te Utrecht Kring van Provinciesecretarissen te Brussel

Hiermee gaan wij er vanuit mogelijke onduidelijkheden over de bestaande regelingen en de toepassing hiervan weg te hebben genomen en gaan er vanuit dat u hiermee in staat bent om de onjuistheden in uw rapport te corrigeren.

Mochten er bij u nog vragen leven dan kunt u deze uiteraard via de gebruikelijke weg voor Statenvragen stellen.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



ing. J. Markink
gedeputeerde voor Algemeen Bestuur

Voor het bestaande beleid verwijzen wij naar:

- de verhuiskostenregeling provincie Gelderland;
- de reisregeling provincie Gelderland;
- de verklaring inzake de ter beschikking gestelde dienstauto.

4 Argumenten/afwegingen/risico's

In het rapport wordt over een drietal zaken vragen gesteld waar wij hierop een toelichting willen geven.

Het eerste punt betreft het gebruik van de term gewoonterecht in de beantwoording van de Statenvragen rondom het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur. In de beantwoording is aangegeven dat naast het geschreven recht dat in de Dienstreisregeling provincie Gelderland is neergelegd ook ongeschreven gewoonterecht is ontstaan over het gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur. De PVV merkt terecht op dat hier niet gesproken kan worden van gewoonterecht. Met de verwijzing naar het gewoonterecht wordt bedoeld dat er sprake was van een bestendige bestuurspraktijk waarbij nadien is gebleken dat deze bestuurspraktijk niet van een publiekrechtelijke grondslag is voorzien. Toen de huidige algemeen directeur daarvan kennis nam, zijn er maatregelen getroffen om de bestaande bestuurspraktijk met de geldende regelgeving in overeenstemming te brengen.

Een tweede punt betreft het veronderstelde gebruik van de dienstauto door de algemeen directeur voor woon-werkverkeer. De PVV concludeert dat hier sprake zou zijn van onrechtmatig handelen. Deze conclusie over het gebruik van de dienstauto na 14 juni 2011 is onjuist. De dienstauto is door de algemeen directeur alleen gebruikt voor zakelijke afspraken en derhalve niet voor woon-werkverkeer. Als zakelijke afspraken plaatsvonden aan de randen van de dag is de algemeen directeur hiervoor op zijn feitelijke woonadres opgehaald of afgezet. Met deze invulling van de definitie van woon-werkverkeer is de lijn gevolgd die geldt voor gedeputeerden en is vastgelegd in de verordening en in de Gedragscode.

Een derde punt betreft de pensionkosten. Ons college achtte het van belang dat de algemeen directeur in de nabijheid van Arnhem zou verblijven en op deze manier ook buiten kantooruren makkelijk beschikbaar zou zijn voor werkzaamheden voor de provincie. Ons college heeft in de aanstellingsbrief van de algemeen directeur voor een periode van maximaal twee jaar vastgelegd dat hij aanspraak kon maken op pensionkostenvergoeding. Dit hebben wij opgenomen omdat op het moment van aanstelling van beide kanten de wens bestond om dichterbij de plek van tewerkstelling te wonen. Er was derhalve een intentie te verhuizen. Uiteindelijk heeft de algemeen directeur, in overleg met het thuisfront, een andere afweging gemaakt. Hij heeft invulling gegeven aan de wens van nabijheid, door - voor eigen rekening - eind 2010 een tweede woning in Arnhem te betrekken. Het college achtte dit vanuit goed werkgeverschap een praktische oplossing. Met het betrekken van de tweede woning is de door ons college toegekende tegemoetkoming van pensionkosten na 11 maanden voortijdig beëindigd.

5 Financiële consequenties

Geen.

6 Proces en evaluatie

Niet van toepassing.

Arnhem, 19 november 2013 – zaaknummer 2013-016980

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland

J. Markink - Gedeputeerde voor Algemeen Bestuur

Bijlagen:

- ☐ Ontwerpbesluit
- ☐ Begrotingswijziging
- ☐ Notitie Naam notitie
- ☒ Brief van het college van Gedeputeerde Staten aan de fractievoorzitter van de PVV.